

西双版纳傣族自治州人民政府 办公室文件

西政办发〔2022〕26号

西双版纳州人民政府办公室关于印发 西双版纳州“十四五”工业和信息化 发展规划的通知

各县、市人民政府，试验区管委会，各区管委会，州直各委、办、局：

《西双版纳州“十四五”工业和信息化发展规划》已经州人民政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

2022年4月25日

（此件公开发布）



西双版纳州“十四五”工业和信息化 发展规划

2022 年 4 月

目 录

前 言	5
一、发展基础	6
（一）工业经济稳步增长	6
（二）工业投资逐步扩大	6
（三）园区建设不断完善	7
（四）民营经济持续壮大	7
（五）技术创新成效显著	8
（六）通信基础设施建设初见成效	9
二、面临的新形势	9
（一）发展机遇	9
（二）面临挑战	10
三、总体目标	11
（一）发展思路	11
（二）发展原则	11
（三）发展目标	13
四、重点发展方向	15
（一）全面推进天然橡胶全产业链基地建设	15
（二）推进普洱茶绿色化加工产业高质量发展	18
（三）构建肉牛加工全产业链发展体系	21

（四）推进能源产业稳步发展·····	22
（五）加快绿色食品制造业突破性发展·····	22
（六）激发“傣医药南药”发展潜力·····	24
（七）推动建材制造业转型升级·····	26
（八）抢抓进出口加工业发展机遇·····	26
（九）加快信息产业融合发展·····	27
五、主要任务 ·····	28
（一）实施园区转型升级工程·····	28
（二）实施产业创新驱动工程·····	30
（三）实施产业链延链补链强链工程·····	30
（四）实施绿色化改造工程·····	30
（五）实施重大技术革新工程·····	31
（六）实施企业培育工程·····	31
（七）实施新一代信息技术应用工程·····	32
六、保障措施 ·····	32
（一）强化要素保障·····	32
（二）强化政策导向·····	33
（三）加强招商引资·····	33
（四）推进品牌建设·····	34
（五）壮大人才队伍·····	34

前 言

“十三五”时期，西双版纳傣族自治州在决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚上取得了决定性成就。“十四五”时期，是中华民族伟大复兴的战略全局和世界百年未有之大变局的特殊历史节点，也是西双版纳州深化工业和信息化供给侧结构性改革，推动工业和信息化高质量发展的重要时期。科学编制和有效实施《西双版纳州“十四五”工业和信息化发展规划》，对西双版纳州主动服务和融入国家及云南省发展战略，促进西双版纳州工业和信息化优化结构、转型升级、创新引领、提质增效，加快构建现代化产业体系具有重要意义。

本规划主要依据《中共云南省委 云南省人民政府关于加快构建现代化产业体系的决定》《云南省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《西双版纳傣族自治州国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等文件编制，是未来五年西双版纳州工业和信息化的纲领性文件，规划期限为 2021 年—2025 年。

一、发展基础

“十三五”期间，坚持以供给侧改革为主线、培育产业为重点、落实政策为核心，统筹做好“稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险”工作，推动全州产业规模进一步壮大，发展质量进一步提升，实现全州工业经济持续健康稳步发展，较好地完成“十三五”规划确定的各项目标。

（一）工业经济稳步增长

工业经济迈上新台阶，产业集聚初现雏形。“十三五”末，全州共有规模以上工业企业 117 户，较 2015 年增加 43 户。“十三五”期间，规模以上工业总产值从 2015 年的 139.97 亿元增长至 2020 年的 208.92 亿元，年均增长 10%，规模以上工业增加值从 44.74 亿元增长至 54.38 亿元，年均增长 3.3%。“十三五”末，普洱茶和天然橡胶产业集聚、集群、集聚化发展初现雏形，涌现出勐海茶业、雨林古茶坊、陈升茶业、今大福茶业、田野橡胶、云锰橡胶、曼列橡胶、英茂糖业、曼香云天等一批重点行业领军企业。

（二）工业投资逐步扩大

围绕精制茶、橡胶加工和食品加工等重点项目，积极向上争取项目支持，切实做好项目服务跟踪，抓好重点项目建设。

“十三五”期间，工业投资（不含电力）突破 100 亿元，非电工业投资从 2015 年的 10.89 亿元增长至 2020 年 26.48 亿元，

年均增长 26.36%，项目总投资 103.97 亿元，仅 2020 年，全州投资 5 亿元及以上的重大工业项目 7 项，橡胶深加工、肉牛加工、优质大米加工等取得突破性进展，加快向规模化、品牌化发展。

（三）园区建设不断完善

持续强化工业园区基础设施建设，园区服务保障能力、投资环境不断优化。2020 年，工业园区完成规模以上工业增加值 27.21 亿元，比“十二五”末增长 73.31%，年均递增 14.74%。2 个省级工业园区累计入园企业 138 户，累计完成投资 472.34 亿元。勐海工业园区形成了以普洱茶精深加工为主导的特色农产品加工产业集聚区，相继引进入园企业 68 户，其中精制茶企业 53 户。西双版纳保健品园区通过多年的前期建设，已取得实质性进展，松哥实业已建成投产，圣耐普特、华源纸品、煌雅傣药饮片等项目正在积极推进。勐满工业园区正紧盯橡胶深加工，大力开展招商引资。

（四）民营经济持续壮大

出台《促进全州民营经济高质量发展指导意见》《西双版纳州降低实体经济企业成本工作方案》等文件，完善领导干部挂钩联系民营企业机制，完善中小微企业服务体系。“十三五”期间全州民营经济增加值从 2016 年的 216.5 亿元增长至 2020 年的 325.6 亿元，年均增长 10.07%，占 GDP 比重从 53%提高

至 53.9%，民营企业上缴税金从 29.73 亿元增长至 42.69 亿元，年均增长 9.5%。截至 2020 年末，全州有国家级专精特新“小巨人”企业 1 户，省级民营小巨人企业 1 户，省级成长型中小企业 39 户。

（五）技术创新成效显著

加大企业创新扶持力度，全州累计建成 10 家省级企业技术中心，29 家州级企业技术中心。“十三五”期间，先后研发出国内领先的白炭黑混炼胶、橡胶木制造的仿红木茶具、普洱茶自动化生产线、罐式固态发酵技术、白炭黑和天然橡胶的湿法混炼技术、橡胶籽综合开发生产线成套装备等一批新技术新产品；勐海茶业有限责任公司普洱茶绿色制造及绿色设计平台一体化建设项目作为西双版纳州首个国家绿色制造项目顺利通过省级验收，公司荣获第二届“云南省人民政府质量奖”，实现我州“省政府质量奖”零的突破；勐腊田野橡胶销售有限责任公司的新型环保高分子高性能特种橡胶研发，是国内首个石墨烯橡胶产业化批量生产项目；西双版纳云锰新兴天然橡胶有限公司新型浓缩乳胶深加工综合开发项目建成投产，在省内首次实现乳胶精深加工产业化；诚康农业已经在勐腊、景洪口岸建成进口肉牛隔离检疫场、屠宰加工厂，同时二期牛副产品加工厂、三期生物制药加工项目也在加快建设。

（六）通信基础设施建设初见成效

“十三五”期间，全州互联网基础设施得到全面提升和夯实，支撑了全州经济社会持续健康发展。完成云计算大数据产业建设，西双版纳州工业互联网平台、城市运营管理中心平台等7大业务平台完成部署调试工作。争取电信普遍服务基站395个，获省级补助资金7110万元。推动基础设施建设，普及光纤网络提速，全州固定宽带实现100%覆盖，全面提升5G/4G网络覆盖范围和服务质量，城镇小区已具备4G网络及光纤FTTH接入能力，主要交通要道、重要景区、行政村4G覆盖率达100%。

二、面临的新形势

（一）发展机遇

“十四五”时期是重大战略机遇叠加期，习近平总书记两次考察云南，为云南发展明确了“三个定位”的战略目标，为西双版纳高质量跨越式发展指明了方向、提供了遵循。“一带一路”、RCEP协定、长江经济带、新一轮西部大开发、云南自由贸易试验区等战略及政策的叠加实施，为西双版纳州成为面向南亚东南亚辐射前沿提供了前所未有的机遇。国家“两新一重”基础设施建设加快推进，全省基础设施建设全面提速，万亿级、千亿级产业加速布局，特别是中老铁路的通车，将为西双版纳州工业产业和数字产业带来强大的动能。“以国内大

循环为主体、国内国际双循环相互促进”的新发展格局逐步形成，将为产业发展提供更为广阔的市场前景。

（二）面临挑战

在看到有利条件和良好机遇的同时，也要清醒地认识到，目前全州工业产业还存在发展不充分不平衡、基础薄弱、产业链条不完善、产业延伸度不足，科技创新支撑高质量发展的动能不强等问题，未来五年，要打造开放型的高质量跨越式发展的经济增长极，产业兴旺和工业经济高质量发展面临更加严峻的挑战。

一是产业基础薄弱。西双版纳州工业起步晚，工业体量小，除胶、茶、糖等传统产业外，特色新兴产业优势不明显。集约化程度不高，生态资源的开发还是粗放模式。产业化层次和水平较低，加工企业中龙头企业较少，带动能力弱，产品大多停留在原料型、初加工产品阶段，“西双版纳制造”和精深加工产品少，价值链低端化，产业链较短，附加值低。

二是园区建设滞后。园区发展缓慢、项目不多、投资不足、特色不明显，基础设施建设及产业配套滞后，产业集聚度较低。特别是省级园区优化提升后，景洪工业园区退出省级园区，工业园区产业聚集效应无法得到充分发挥，工业园区对拉动全州工业经济尚未起到核心作用。

三是环境要求趋紧。全州三县市均属于重点生态功能区，

自然保护区面积占全州国土面积的比重较大，静风天气多，大气扩散条件差，生态环境问题敏感，对全州工业发展的方式和路径带来更高更严的要求。

四是工业项目培育不足。项目用地瓶颈问题突出，林地、土地指标等重要资源要素倾斜不足，存量土地利用水平不高，用地报批和土地收储“两难”等共性问题造成项目难落地。

五是民营经济动力不足。民营企业自主创新能力不强，“小、散、弱”问题突出，全州的工业企业整体实力不强，市场竞争力较弱，大部分企业沿用传统工艺、传统产品，缺乏以市场为导向的新产品开发能力，产品市场份额小，企业生存空间狭窄。

三、总体目标

（一）发展思路

全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记考察云南重要讲话和重要指示批示精神，弘扬伟大建党精神，围绕“打造世界一流三张牌”产业强省战略部署，锚定打造“世界旅游名城”“沿边开放示范区”“民族团结进步示范区”的“一城两区”发展定位，坚持“生态产业化、产业生态化”，以产业高质量跨越式发展为主题，依托自然资源和区位优势，坚持以“两型三化”为核心，坚守绿色、安全两条底线，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格

局，着力优化结构，加快转型升级，突出创新驱动，全面提质增效。围绕“一城两区”布局新兴产业、升级传统产业，以橡胶、茶业两大产业链为主攻方向，构建现代化产业体系，聚焦工业园区建设的高质量发展，做优初级加工原料标准与质量，做实新一代信息技术和新材料、新工艺的运用，做强产品精深加工及深度开发，做大优势产业集群，促进产业集约、集群、协同发展，提高经济质量效益和核心竞争力，推动产业层次更上一个新台阶。

（二）发展原则

1. 坚持绿色发展

严守生态红线和资源底线，认真落实国家碳达峰、碳中和行动，坚持环境保护优先，正确处理加工制造业发展与资源、环境、社会的关系。大力推进和发展资源节约型、环境友好型工业，鼓励企业采用新技术、新工艺和新方法，改进或新建生产线，全面构建绿色、可持续工业体系。

2. 坚持创新引领

加强技术创新体系建设，优化要素配置，着力推进“产、学、研”深度融合，进一步强化企业的技术创新主体地位，促进高素质、高技能人才聚集。坚持自主创新与技术引进相结合，努力突破制约产业优化升级的关键核心技术，推动新技术、新产业、新业态蓬勃发展，加快实现发展动力转换。

3. 坚持市场导向

持续构建企业为主体、市场为基础的推进机制，发挥政府政策导向，运用市场规律，鼓励社会资金参与，激发产业活力。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，以市场需求为根本目的和导向，激发企业技术改造、提升核心竞争力的积极性，促进产业升级。

4. 坚持协同发展

鼓励新一代信息技术与制造业领域的深度融合、制造业与生产性服务业的渗透融合、产业发展与西双版纳州经济发展互动融合，推动由各产业、各环节单兵突进式的发展方式向产业间相互渗透、共同促进的融合式发展转变，推动产业数字化，数字产业化，促进形成新业态。

（三）发展目标

依托西双版纳州的特色生物资源，以绿色化、高质量为发展路径，以天然橡胶、普洱茶、肉牛、绿色食品、新型建材加工制造、傣医药南药为重点方向，通过实施园区转型升级、产业创新驱动、产业链延链强链补链、绿色化改造、重大技术革新、企业培育、信息技术应用等7大重点任务，着力构建西双版纳州现代工业与信息产业体系，推动西双版纳州经济高质量跨越式发展。

力争在“十四五”末，工业增加值占全州GDP比重较“十

三五”时期提高 10 个百分点，力争达到 20 个百分点；规模以上工业增加值年均增长 10%以上；新增 10 亿元产值重点企业 10 户以上，规模以上企业达到 170 户；打造 3 个百亿元支柱产业、3 个新兴产业、1 个“百亿”园区、3 个“50 亿”园区，全州工业园区工业总产值突破 250 亿元。

表 1 “十四五”规划发展目标表

类别	指标	单位	2020 年	2025 年	年均增长率 [累计]	属性
产业 规模	规模以上工业总产值	亿元	208.92	330	10%	预期性
	规模以上工业增加值	亿元	54.38	87	10%	预期性
	工业增加值占 GDP 比重	%	11.9	20	10%	预期性
	百亿元产业数量	个	-	3	[3]	预期性
企业 培育	规模以上企业总数	户	117	170	[53]	
	新增规模以上企业数量	户	-	60	[60]	
	10 亿元以上产值企业数量	户	5	15	[10]	
园区 建设	100 亿元以上产值园区数量	个	-	1	[1]	
	50 亿元以上产值园区数量	个	-	3	[3]	
	国家级产业园区数量	个	-	1	[1]	

备注：[]为五年累计数。

四、重点发展方向

（一）全面推进天然橡胶全产业链基地建设

积极巩固和利用西双版纳州境内外天然橡胶资源，进一步夯实西双版纳州橡胶原料的品质与质量标准，全面延伸产业链，鼓励高附加值精深加工及终端产品的生产研发，打造天然橡胶全产业链精深加工产业集群。到 2025 年末，将西双版纳州建设成为天然橡胶全产业链基地，力争全州天然橡胶产业综合产值达 500 亿元。

1. 固体天然橡胶加工及其制品

技术分级橡胶。探索产业基金发展模式，鼓励支持采取合资合作、兼并重组等方式，统筹绿色发展模式，进一步优化产业结构，推进大型天然橡胶初加工厂升级改造，实行规范化管理，促进橡胶初加工向集约化和资源高效利用化发展。

轮胎专用橡胶制品加工。着力优化西双版纳州固体天然橡胶产品结构，在原有的合成橡胶基础上，推进合成橡胶由上游产品向中游产品发展；进一步加强与高校、科研单位的合作，提升高性能合成橡胶研发水平，鼓励研究开发航空及军用高品质特种橡胶等产品，增强市场竞争力。依托勐满口岸优势，利用境外凝块胶、烟片胶、白绉片等原料，建设轮胎专用胶保税加工厂，形成橡胶产业区域“辐射中心”。

工程橡胶制品加工。重点引进橡胶制品行业领军企业，加

强橡胶制品新技术、新工艺、新装备的研发和引进工作，大力推进橡胶密封圈、橡胶减隔震等制品加工技术的新突破，实现部分产品产业化。

2. 浓缩乳胶加工及其制品

大力发展浓缩乳胶精深加工，利用西双版纳鲜胶乳原料优势，加强天然胶乳的应用研究，大力发展浓缩乳胶及其精深加工制品。以中胶永生、爱德福为引领，围绕乳胶床垫、乳胶枕头、乳胶手套、乳胶导尿管等下游应用方向，开展浓缩乳胶精深加工。

3. 天然橡胶综合利用

橡胶木材精深加工。利用西双版纳州更新胶林橡胶木资源，开展橡胶木制材、防腐（改性）、干燥、拼接工艺技术及相关装备研究，鼓励建设集约化、自动化生产流水线，进一步提高板材产品质量稳定性；通过招商引资，积极推进与国内大型家具制造厂商的合作，争取建成大型成品木制家具产业园区。

橡胶籽综合利用。开展橡胶籽综合利用研究及产业化，以西双版纳华坤生物科技有限责任公司为龙头，围绕油（橡胶籽油）、粕（橡胶籽粕粉）、壳（橡胶籽壳）三个方向，发展功能性油脂、功能饲料、有机肥料等高附加值产品。

副产物综合利用。利用橡胶锯末、壳粉等副产物，推进护

栏地板、凉亭花架、木塑花箱、木塑家具等木塑产品产业化；利用橡胶木木屑、边角料等副产物，发展机制炭、生物质燃料、根雕工艺品等产品，提高橡胶木综合利用价值。

4. 建立完善产业服务体系

围绕主动服务和融入“一带一路”建设，充分利用玉磨铁路 2021 年建成通车的机遇，在勐养或磨憨建立国际橡胶产品及物资仓储交易中心。鼓励支持龙头企业建立天然橡胶供应链体系，整合全州橡胶产业链各环节资源，提升信息化管理水平，形成聚合效益。推进期货交割仓库建设，建设 30 万吨上海期货交易所橡胶期货交割仓库。

专栏 1 天然橡胶全产业链重点项目

1. 橡胶制品加工。推进云锰橡胶新型浓缩乳胶深加工综合开发项目、圣耐普特年产 10 万吨原生态高性能天然橡胶及高端制品生产线建设项目、云胶景阳公司东风三厂 6 万吨天然胶乳绿色智能深加工项目、云胶景阳公司勐养 6 万吨轮胎专用胶加工项目、云胶景阳橄榄坝农垦天然橡胶及热作机械设备研发生产项目、田野橡胶新型环保高分子高性能特种橡胶产业化项目、爱德福乳胶科技景洪市乳胶制品生产制造项目、华热亚橡胶改扩建项目、达维天然橡胶达维浓乳及凝标胶技改项目、威风橡胶年产 3 万吨浓缩天然乳胶及其深加工制品生产技术改造项目等建设。

2. 橡胶木精深加工突破创新。推进橡胶木加工企业聚集发展，形成规模效益，提升产品质量，争创品牌。重点推进顾家集团有限公司橡胶木产业链项目、景洪宏兴木业、勐腊承兴木业橡胶木综合利用与生物质气化供热联产

项目、勐腊海发高端橡胶木制品生产、生物质颗粒燃料加工、环保机制木炭生产加工改扩建项目、勐腊金佳木业橡胶木综合开发建设项目等项目建设。

3. 橡胶综合利用能力显著提升。推进橡橡胶籽综合利用，扶持和发展橡胶籽综合利用产业。重点推进天然橡胶产业一二三产业融合创新示范园区、华坤生物科技橡胶籽系列产品、汇鑫新能源橡胶废弃物生物质能源综合利用等项目建设。

4. 产业服务体系。鼓励支持龙头企业建立天然橡胶供应链体系，整合全州橡胶产业链各环节资源，提升信息化管理水平，形成聚合效益。建立1个橡胶交易平台；支持田野、海胶、曼列等重点企业建设橡胶物流仓储基地，建设景阳橡胶30万吨上海期货交易所橡胶期货交割仓库。

（二）推进普洱茶绿色化加工产业高质量发展

树立茶产业高质量发展的鲜明导向，以产业提质增效为主线，提升精深加工能力，加强配套基础设施建设，培育壮大经营主体雁阵，打造普洱茶品牌集群，加速茶旅融合发展。到2025年末，把西双版纳州打造成为中国最具影响力普洱茶加工交易中心和茶旅融合发展示范区，力争实现茶产业综合产值突破500亿元。

1. 优化产业布局

以村为单位建设原料基地，以县为单位建设加工基地，实现茶园生态良种化、茶叶绿色化有机化、加工企业规模化、产品生产标准化、市场监管规范化、品牌建设国际化，提高普洱

茶精制加工深度，推动普洱茶质量提升。勐海县做实“一县一业”，着力打造中国普洱茶第一县，建设全国茶叶生态种植、精深加工和现代营销示范区，实现综合产值 350 亿元；勐腊县充分利用六大古茶山所积淀的厚重茶文化，打造世界一流茶产业，实现综合产值 80 亿元；景洪市建设普洱茶一二三产融合示范区，实现综合产值 70 亿元。

2. 提升茶叶精深加工率

支持企业新建、改扩建标准化精深加工生产线，加大精深加工设施、设备的改造提升力度，提高茶叶精深加工自动化、集成化、信息化水平，推动龙头企业形成规范化生产体系，进一步推进普洱茶产品精深加工率达到 85% 以上。积极推进第三方建设普洱茶“公共仓”，严格按照进出仓检验、全程智能化监控、抽样检测等程序，做到环境、年份、质量和产品追溯四个可控，实现智能化仓储。

3. 促进产品结构多元化发展

鼓励企业以市场为导向，针对特定消费人群及场景，开展新工艺、新产品、新包装等研究，鼓励“花果”普洱茶、普洱茶饮料、小包装快消品等多种茶类产品开发。推进茶产业链进一步延伸，加大茶保健品、茶食品、茶日化品等产品创新开发。发挥西双版纳旅游资源和健康养生资源优势，加快推动茶产业与特色旅游、民族风情文化、绿色餐饮、“大健康”等第三产业融合

发展，发展茶园观光+生态旅游、茶文化+体验旅游、茶文化+保健旅游、茶文化+工业旅游等茶旅康养一体化服务模式。

4. 打造普洱茶品牌

激活品牌活力，打造更多普洱茶品牌，提升西双版纳茶业的知名度和品牌溢价水平。着力打造“勐海茶”、名山名茶等普洱茶区域公共品牌，加强“易武茶”、“老班章”等地理标志保护，推广勐海（国际）茶王节、勐腊（国际）贡茶文化节，提升区域知名度；加强获得云南省绿色食品“十大名茶”、“10强企业”、“20佳创新企业”等称号企业宣传力度，巩固提升西双版纳普洱茶市场竞争力。

专栏 2 普洱茶产业重点项目

1. 重点企业建设项目。建设勐海茶厂新区、山青花燃茶业有限公司易武茶厂、晋德茶厂、七彩云南有机茶庄园、勐海华熙茶厂、勐海合和昌茶业有限公司茶厂、福海茶厂等项目。

2. 普洱茶精深加工生产线项目。建设勐海牧工商茶叶进出口有限公司年产 1000 吨精制茶叶加工生产线、勐海顺轩茶业有限公司年产 5000 吨精制茶叶加工生产线、勐海县杨聘号茶叶有限公司年产 600 吨茶叶精深加工生产线、勐海福今茶业有限公司年产 200 吨茶叶精深加工技改扩建、西双版纳勐海神益茶业有限公司普洱茶生产线预处理环节技术改造项目、勐海茶业有限责任公司普洱饼茶自动包装生产线开发与建设等项目。

（三）构建肉牛加工全产业链发展体系

加快肉牛加工产业创新发展，提升初加工和精深加工能力与水平，促进精深加工产品多元化发展。到 2025 年末，将西双版纳州建设成为全省最大的肉牛加工基地，实现肉牛加工产值突破 30 亿元。

提升屠宰加工能力。以集中屠宰、科学分割、冷鲜上市为主要方向，推进肉牛标准化屠宰，优化肉牛产品结构，加快推进肉制品分类、分级。利用腌制、干燥成熟和杀菌防腐等现代加工技术，开发低温牛肉制品、保健牛肉制品以及方便类、速冻类、休闲类牛肉制品。

拓宽和延长肉牛产业链条。充分利用肉牛副产品生产工艺品、保健品、化妆品和药用制品。依托西双版纳州旅游资源，大力打造具有民族特色、地域特点的加工品，打造知名品牌。

专栏 3 肉牛产业重点项目

景洪跨境肉牛疫病区域化管理试点项目，建设加工主体厂房、生产线、急冻库及冷冻库以及办公楼、水、电、排污等公辅设施，形成年屠宰 50 万头牛的生产能力；勐腊万泽冷却肉食品加工厂建设项目，建设车间、冷库及配套设施，形成年生产冷冻肉 1.5 万吨的生产能力。

（四）推进能源产业稳步发展

挖掘西双版纳州能源资源勘探开发利用，推进澜沧江流域水电资源开发，配合相关部门，加快促进回龙山电站建设，推动澜沧江下游橄榄坝航电枢纽工程建设。科学有序发展风电、水电、生物质能、光伏发电等绿色新能源，依托华能集团，开展澜沧江云南段“水风光一体化”清洁能源综合开发示范基地建设，实现西双版纳州水电、风电、光伏资源的高质、高效利用。到 2025 年末，实现全州绿色能源产业综合产值稳定在 100 亿元。

（五）加快绿色食品制造业突破性发展

以技术革新引领蔗糖、粮食加工业高质量发展，加快发展坚果、热带水果、滇南小耳朵猪、蜂蜜等精深加工，提高本地特色食品加工率，促进西双版纳州产业结构调整优化，推进绿特食品与民族文化相融合，加大食品加工产品品牌建设力度，提升产品包装设计能力，完善市场物流配送，提高企业经营水平，形成产、加、销一体化的产业体系。到 2025 年末，实现西双版纳州绿色食品加工业综合产值翻一番。

1. 蔗糖产业

充分利用州内甘蔗种植和境外替代种植的原料优势，巩固提升白砂糖等优势产品规模，加快以蔗糖为原料的高附加值产品的研发和生产。推进西双版纳州蔗糖加工绿色高效发展，坚

持绿色化理念，推进蔗糖产业加工工艺创新，鼓励企业进行扩能降耗技术改造。合理布局蔗糖全产业链产品的工业化生产，形成多产品、全产业格局，扶持蔗梢饲料、有机肥、浆纸、木糖、可降解制品等产品加工企业，提高蔗糖综合经济效益。

2. 坚果加工

合理布局坚果初加工企业，稳步推进坚果规模化加工，实现州内青皮果全部产地加工。提升坚果精深加工水平，丰富休闲食品、功能性食品、保健食品等坚果产品类型，鼓励开发坚果酥、坚果礼盒等旅游快销品，推动坚果产业链延伸。整合企业、科研机构等资源，利用坚果油脂开发化妆品、护肤品等高附加值产品，提升产品发展层次。

3. 粮食加工

协调发展粮食初加工、精深加工和副产物综合利用，提高加工转化率和附加值，形成一批特色优势产业集群。推进西双版纳云天化勐海香米现代农业产业园项目、西双版纳云天化种养+绿色循环经济产业项目、云天化东南亚境外农业产业项目等项目建设，探索粮食生产全产业链新模式。丰富粮食加工产品品类，加强市场培育，大力鼓励青贮饲料、鲜食玉米及等产品加工制造，带动州内产业发展。

4. 热带水果加工

结合西双版纳州丰富的自然资源、旅游资源，大力发展菠

萝蜜、火龙果、芒果、菠萝等热带水果加工，依托冷链做强保鲜水果、冷冻水果、速冻水果加工；拓宽水果加工链条，做好饮料、罐头、果酱等高附加值产品制造；依托州内旅游优势，做优水果冻干、果脯、凤梨酥等旅游产品制造，推动产业链延伸，打造热带水果自主加工品牌。

专栏 4 “绿色食品” 重点项目

加快发展优质大米、坚果、蔗糖、果蔬等特色农产品加工，推进绿色食品加工业实现新突破。

云天化集团勐海香米全产业链建设项目。“十四五”期间完成项目一期、二期建设，建成覆盖 20 万亩以上水稻种植基地，具备 10 万吨/年、400 吨/天精米生产加工能力，6 万吨粮食（稻谷）仓储能力，实现勐海香米“种子、服务、仓储、加工、销售、品牌”全产业链的落地运营。

松哥实业澳洲坚果收购、加工、销售基地建设项目。建设国内技术领先的全自动澳洲坚果脱皮、分选、烘烤、分级加工设备和生产线。

（六）激发“傣医药南药”发展潜力

依托西双版纳独特的资源优势，深度挖掘具有显著疗效的傣医药南药名方，鼓励企业开展傣医药南药产品研发，支持研究制定傣医药南药的国家、省级制药标准，加强与国内外科研单位、制药集团合作，促进傣医药品精深加工。

推进特色中药饮片发展。充分利用西双版纳州得天独厚的森林资源，积极开展林下傣医药南药仿生种植，实现“林药间

作，以药养林”，依托砂仁、石斛、沉香、薏苡仁、龙血树、肾茶、珠子草、傣百解等特色傣医药南药，大力推进中药饮片的发展。

加强傣医药国药准字品种的深入研究和二次开发。鼓励有实力的企业和科研单位合作，开展雅叫哈顿、七味榼藤子丸傣医药产品的临床定位研究和二次开发；鼓励企业通过市场化运作，提升龙血竭胶囊、珠子肝泰胶囊、双姜胃痛丸、肾茶袋泡茶等傣医药南药产品的附加值，提高市场占有率。

做大医疗机构制剂市场规模。支持 43 个傣医药医疗机构制剂推广使用，做大市场规模；激活傣医院的“休眠”“半休眠”品种，优化生产工艺、剂型，推广临床运用，开展百解胶囊、健胃止痛、保肝胶囊等制剂的临床前预研究与研究。

加强健康产品的开发及产业化。加强傣医药南药的产学研协同创新，开展金线莲、肾茶新食品原料申报研究，重点开展以砂仁、辣木、诺丽、美藤果、石斛、绞股蓝、藤茶等为原料的健康产品开发及产业化。

专栏 5 “傣医药南药”重点项目

西双版纳雨林制药有限责任公司整体搬迁及技术改造工程建设项目。建设提取车间、口服固体制剂车间、仓库、办公楼、实验室、辅助厂房、员工宿舍、净化装修、供电、消防、环保、道路、绿化等工程。

云南煌雅傣药业有限公司傣中药饮片厂建设项目。建设包括口服饮片、消毒用品、固体饮料生产线等在内的中药饮片生产车间及配套设施，形成年产值达 2000 万元以上的生产能力。

（七）推动建材制造业转型升级

推动建材制造业转型升级，在河道采沙采石、矿山采石制沙、新型墙材（含新型砖）、新型砂浆等建材领域，对其项目投资、生产产能、企业规模、生产设备进行限定，强化环保制约，优化产能布局，提升生产要素配置，主动压减竞争力不强的过剩产能，推动建材制造产业转型升级。支持建材企业运用高新技术和先进适用技术，以品种质量、节能降耗、环境保护、装备完善、安全生产、“两化”融合等为重点，大力推进技术改造。推动建材产业规模化、管理现代化、装备自动化、生产标准化。积极拓展建材行业发展新业态，支持建材生产与技术研发、工程一体化建材承包服务等生产性服务业融合发展，支持新型墙材、预拌混凝土等建材企业开展对外合作，积极开拓国外市场。到 2025 年末，力争培育新型墙材产业主导企业 6—7 户，培育预拌混凝土产业主导企业 8—10 户，力争综合产值突破 20 亿元。

（八）抢抓进出口加工业发展机遇

推动东部产业加工区、加工贸易园区建设，在进一步扩大中老缅泰经济走廊的开放合作的同时，不断提高西双版纳州制造业生产技术水平 and 能力，促进经济发展。推动东部产业转移，在口岸周边建立出口加工区，提供方便、优惠的出口待遇，瞄准铁路沿线境外的越南、老挝、泰国、柬埔寨、马来西亚等国

家需求，重点发展摩托车轮胎生产，机电、汽车组装等制造业。

（九）加快信息产业融合发展

加快西双版纳州信息产业基础设施的布局和发展，推进西双版纳州资源数字化、数字产业化和产业数字化，进一步促进新一代信息技术与其他产业的融合，促进西双版纳州产业的转型升级。

推进基础设施建设。加大 5G、数据中心、人工智能、工业互联网、物联网等新一代信息基础设施建设力度，加强“互联网+”时代的网络基础设施建设，加快与云计算、大数据、人工智能、信息安全机制等全面深度融合，提升数据应用能力。

深化新一代信息技术与制造业融合发展。加快制造业企业数字化改造，加速制造业生产方式和企业形态变革，支持发展工业研发设计、生产制造、经营管理、营销服务等全生命周期管理的工业软件产品及应用解决方案，培育一批工业 APP。

加强智慧城市建设。依托物联网、移动互联、遥感等信息化技术，全方位提升城市的自我感知能力。完整、深入地呈现西双版纳经济和社会运行状态，为城市管理治理的科学决策和精准调度搭建综合指挥平台，提供实时的监控、分析与决策，实现对城市和区域的所有要素和事件的智能化管理。

专栏6 “数字经济”重点项目

通信基础设施建设项目。加快推进中国移动云南公司西双版纳州5G建设、中国电信云南分公司西双版纳州5G建设、中老磨憨—磨丁经济合作区(中方区域)围网工程、西双版纳5G数字城市平台建设。

数字化建设项目。加快推进磨憨跨境电子商务数字物流枢纽、普洱茶数字化改造工程、勐海县茶产业大数据中心、勐巴拉雨林小镇数字化和智慧化项目、“版纳云”大数据中心、西双版纳州橡胶产业智能制造提升工程、西双版纳州电子政务云平台、中国移动云南公司西双版纳州4G建设、中国移动云南公司西双版纳分公司5G项目建设、中国电信云南分公司西双版纳州4G网络建设、中国电信云南分公司西双版纳州有线(光纤)接入网建设项目、中国电信云南分公司西双版纳州无线网网络项目建设。

智慧城市项目。推进西双版纳州城市基础智慧化、西双版纳州智慧消防系统及指挥信息平台、磨憨智慧口岸、勐腊(磨憨)重点开发开放试验区“一带一路”智慧口岸小镇、西双版纳智慧公交、勐海县城智慧化改造及数字智慧一体化等项目建设。

产业融合项目。推进西双版纳州区块链+特色农业、区块链助力边民互市贸易结算试点、磨憨口岸国际快件监管中心跨境电商、勐捧农场“智慧农业”、勐海县大型灌区现代化灌区等项目建设。

五、主要任务

(一) 实施园区转型升级工程

贯彻落实《中共云南省委云南省人民政府关于<云南省各类开发区优化提升总体方案>的通知》(云委发〔2020〕287号)

文件精神，加快各类园区优化提升及园区产业承载能力建设，以普洱茶加工为主导产业，依托精制茶骨干企业，以技术领先、关联度高、带动力强的重大项目，提档升级勐海工业园区，依托泛亚铁路区位优势和资源优势，发展特色农林产品精深加工产业、傣医药（植物药）民族医药大健康产业、外向型物流合作产业，全面提升西双版纳保健品园区，充分发挥勐腊（磨憨）开发开放试验区、中老磨憨-磨丁经济合作区区位优势和资源优势，全面参与中老、中缅、中老泰经济走廊建设，全力推进国际橡胶产业园建设，形成生产、加工、仓储、物流、销售的全产业链，积极推进浙商产业园区、松江产业园区建设，按照“高端、高质、高效”的发展思路，鼓励招商引资项目和产业转移企业入驻园区，实现产业链对接、延伸，提升产业纵向延伸和横向拓展能力。引导人才、技术、资金等要素向产业园区、生产基地等平台 and 载体转移与聚集，推动产业集聚区制造业向研发设计、仓储物流、营销推广、品牌建设和系统集成等方面延伸，处理好生产空间布局与集约化的关系，推进产业从分散布局转向融合集群，提高园区推动产业转型升级的配套服务能力。到“十四五”末，全州工业园区工业总产值突破 220 亿元；西双版纳保健品园区、勐满国际橡胶产业园争取列入省级工业园区。

（二）实施产业创新驱动工程

建设公共技术服务平台和科技孵化器，推进产业共性技术、关键技术的研发和产业化，为提升制造业新技术和新产品开发能力提供支撑。强化企业自主创新和科技投入的主体地位，以提升原始创新、集成创新、引进消化吸收再创新能力为主攻方向，支持骨干企业建立企业技术中心，培育一批创新企业和自主品牌。大力推广标准化战略，支持龙头企业参与相关国家标准、行业标准、地方标准的制定，增强企业核心竞争力。壮大一批行业龙头企业，建立一批产业技术创新联盟，培育一批创新型企业，以创新型企业引领产业转型升级。

（三）实施产业链延链补链强链工程

着力延伸产业链，提升价值链，推动供应链、金融链、政策链多链融合，加快培育天然橡胶、普洱茶、绿色食品等标志性产业链，制定产业链行动方案，“一链一策”制定产业链发展政策措施，加强产业链招商，紧盯产业链核心企业和配套企业，引进一批产业链关键环节、投资规模大、科技含量高、发展前景好的重大项目。支持建设一批对全州工业高质量发展具有示范引领作用的产业链延链补链强链重大项目。

（四）实施绿色化改造工程

贯彻落实“碳达峰”“碳中和”发展要求，加强单位工业增加值能耗管控，分类推进行业节能降耗工作，强化绿色发展

理念，围绕资源利用效率和清洁生产水平提升，以传统制造业绿色化升级改造为重点，以资源循环利用绿色发展为牵引，以试点示范为抓手，加快构建绿色工业体系，推动绿色产品、绿色工厂、绿色园区和绿色供应链全面发展。构建科技含量高、资源能耗低、环境污染少的产业结构和生产方式，建立工业绿色发展长效机制，积极推进绿色低碳技术研发和推广应用，努力实现工业高效清洁低碳循环和可持续发展。力争“十四五”万元工业增加值用水量累计下降 15%，单位工业增加值能耗累计下降 10%。

（五）实施重大技术革新工程

加快新技术、新工艺、新装备、新材料提升竞争力的全方位技术革新，加快重大产业升级、产品结构优化、装备水平提升、产业链延伸、创新能力提高、工业绿色发展和“两化”深度融合等项目建设工程，推广应用自动化、数字化、网络化、智能化等先进制造系统，强化技术改造与技术引进、技术创新的结合，突破共性关键技术及其产业化应用。

（六）实施企业培育工程

加快工业项目投产纳规，推动规下工业企业“小升规”，稳住存量规上工业企业“防退规”持续加大招商引资力度，鼓励三次产业中工业生产活动占比较大的企业纳入工业统计范围，引导涉工企业转化，到 2025 年，力争全州规上工业企业

达到 170 户。招引一批国内制造业领军企业，培育一批产业链领航企业，培育国家级、省级一批制造业单项冠军企业，国家级、省级专精特新“小巨人”企业和云南省专精特新“成长”企业。支持大企业联合中小企业，推动供应链整合和创新能力共享，推动形成大中小企业梯度成长和融通发展的格局。

（七）实施新一代信息技术应用工程

加快新一代信息技术的应用，充分运用云计算和大数据、人工智能、区块链、物联网等技术，深入开展信息政务、信息公共服务、“智慧+”服务、信息网络平台等领域服务平台建设。鼓励发展新零售、新电商等新兴业态，通过互联网信息技术及物流网络体系，汇聚大量的市场供求信息，降低经营成本，减少信息不对称等带来的交易成本，支撑西双版纳州实体经济的发展，开辟就业增收新渠道，为西双版纳州产业发展提供新动能。

六、保障措施

（一）强化要素保障

划定工业用地保护红线，将重点工业企业和重点招商项目用地计划纳入国土利用空间规划，精准保障工业用地。强化工业园区功能性基础设施建设，补齐园区信息安全、网络传输等建设短板，提升园区综合承载能力。加强对入园企业的发展引导，支持企业建设企业技术中心、工程研究中心、实验室等创

新研发机构。加快推进南方电网和农垦电网“一张网”改造，优先保障工业企业及项目用电。组织实施一批企业重点信息化项目，支持鼓励企业实施信息化建设，全力推进两化融合。

（二）强化政策导向

建立更加完善的政策体系和重点产业扶持机制。由各级政府领导牵头，积极向上级部门争取资金扶持，建立与金融机构定期协调机制，对中小微企业的增资扩产、公共服务平台建设、中小企业服务机构、金融机构合作项目大力扶持。资金重心向重点产业、项目偏移，综合运用财政、金融等政策，引导社会资金优先投向西双版纳州工业发展的重点领域、薄弱环节。整合本级财政资金，对橡胶新材料、生物医药（傣医药南药）等新兴产业进行财政支持，加大对本土企业自主创新产品的支持力度，建立工业发展长效激励机制。

（三）加强招商引资

加大招商引资工作力度，完善吸引投资的体制机制，进一步创新招商模式，实行精准招商。依托西双版纳州优势产业和特色园区，建立有效的招商引资机制和渠道，形成政府推动和园区自主相结合的共同招商局面。推进开放载体和配套服务设施建设，积极承接国内外重大产业转移，注重招大引强与招才引智相结合，整体引进与柔性引进相结合，促进相关产业迅速崛起、发展壮大。强化与周边市（州）的产业分工合作与相互

配套，加快推进产业聚集，以骨干企业为纽带，筛选包装一批可信度高、吸引力强的产业配套项目，带动优势产业上下游及相关配套企业聚集，形成工业园区支撑配套的产业协作体系。

（四）推进品牌建设

立足优势产业现状，提升品牌竞争力，带动和促进产业品牌优化升级。充分利用市场机制，不断放大各类政策、资金的引导和扶持作用，完善品牌建设激励，加大对优势产业企业的培育力度，着力培育一批优势企业和优势产品，显著提升西双版纳州企业在市场分工中的地位。充分发挥优势企业在经济发展和结构调整中的主力军作用，树立企业品牌意识，突出特征，强调提升产品知名度和服务质量，实行差异化战略。整合内外资源，通过打造指导、培训、保护、宣传、服务五大平台，不断提升品牌发展水平，构筑品牌区域比较优势，打造一批公共区域品牌、产品品牌，进一步制定完善激励政策和措施，鼓励产业品牌建设。

（五）壮大人才队伍

壮大企业领军人才、聚集“高精尖”人才、培养急需紧缺技能人才，构建多层次人才支撑体系。以提升人才素质为核心，以调整人才结构为主线，以优化人才环境为重点，培养适用人才，利用区位、气候等优势，以候鸟等方式柔性引进急需人才，储备未来人才。深化改革、创新机制，造就层次分明、结构合

理、素质优良的企业人才队伍。重点抓好人才队伍建设，围绕企业经营、管理和科技创新需要，加快培养造就一支经营管理人才队伍，着力提高战略决策能力、经营管理能力、企业创新能力和应对复杂局面的能力。依托科研院所、高校、重点项目和重点产业，培养造就和留住掌握核心技术的高层次人才。加速培养知识技能型、技术技能型、复合技能型人才，逐步建立起一支技能人才队伍。

