

# 西双版纳州“十二五” 对外经济发展规划

二〇一一年十一月

# 目 录

前 言	1
<b>一、发展现状</b>	<b>1</b>
(一) 对外经济贸易跨上新台阶	2
(二) 引进外商投资取得新成果	5
(三) 贸易促进活动取得新成效	5
(四) 口岸建设管理取得新进展	6
(五) 对外交流合作迈出新步伐	8
(六) 对外经济发展存在的问题	8
<b>二、发展环境</b>	<b>9</b>
(一) 面对的风险挑战	9
(二) 发展的有利条件	9
<b>三、发展思路与目标</b>	<b>10</b>
(一) 指导思想	10
(二) 基本原则	11
(三) 总体发展目标	12
(四) 主要发展目标	12
<b>四、发展任务</b>	<b>12</b>
(一) 加快推动对外贸易发展	12

(二) 大力拓展对外经济合作 .....	15
(三) 努力提高利用外资水平 .....	17
(四) 积极组织贸易促进活动 .....	19
(五) 不断推进口岸通关便利化 .....	19
<b>五、保障措施</b> .....	<b>21</b>
(一) 加强组织领导 .....	21
(二) 加强部门协作 .....	22
(三) 加强衔接协调 .....	22
(四) 加强规划调控 .....	22
(五) 加强实施监督 .....	22
(六) 加强队伍建设 .....	23
(七) 加强宣传发动 .....	23
<b>附表:</b>	
附表一: 西双版纳州“十二五”对外经济发展 规划主要目标表 .....	24
附表二: 西双版纳州“十二五”重点鼓励外商 投资领域目录表 .....	25
附表三: 西双版纳州“十二五”对外经济发展 规划建设项目表 .....	26

# 西双版纳州“十二五”对外经济发展规划

## 前 言

西双版纳州“十二五”对外经济发展规划(简称《规划》),是全州国民经济和社会发展规划的重点专项规划,对实施互利共赢对外开放战略,深化对外经济交流合作,构建和谐边疆,发展西双版纳,具有十分重要的意义。根据党的十七届五中全会精神,中共西双版纳州委、西双版纳州人民政府的部署和《西双版纳傣族自治州国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》,编制本《规划》。

《规划》是引领全州今后五年(2011—2015年)对外经济发展的蓝图;是政府部门履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务职责,进一步扩大开放,加快对外经济发展的重要依据;是对外经济工作拓展交流合作领域,转变经济发展方式,提高对外经济增长质量,促进全州经济社会跨越发展的行动纲领。

### 一、发展现状

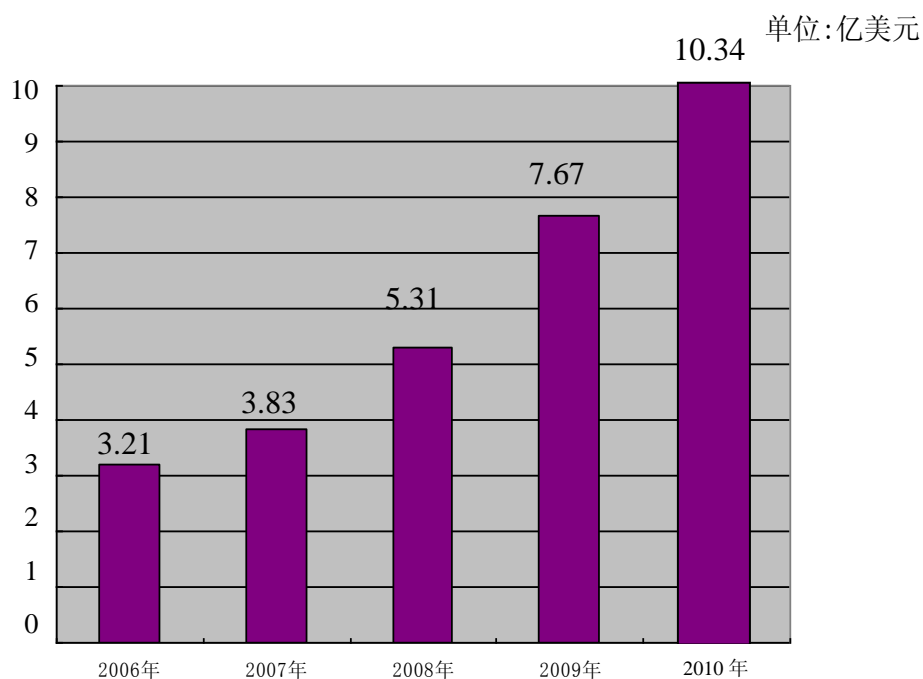
“十一五”时期,全州对外经济工作认真贯彻国家和省西部大开发、沿边开放的部署,抓住中国—东盟自由贸易区建设和云南推进绿色经济强省、民族文化强省、建设中国面向西南开放桥头堡的“两强一堡”发展机遇,围绕桥头堡主阵地建设目标,大力推进“开放活州”战略实施,立足周边,

面向东盟，克服国际金融危机等不利因素影响，发挥昆明—曼谷国际大通道开通优势，“走出去”与“引进来”并举，全面开展对外贸易和投资合作，对外经济实现较快增长，完成了“十一五”外贸、外经、外资倍增计划目标。

### （一）对外经济贸易跨上新台阶

“十一五”期间，落实外贸促进政策和外经发展政策，推动企业扩大与周边及东盟国家贸易投资合作，对外经济贸易跨上了十亿美元台阶。2010年，全州对外经济贸易总额完成10.34亿美元，年均增长31.3%，比2005年增长2.9倍，提前两年实现了倍增计划目标。五年累计完成对外经济贸易总额30.35亿美元，比“十五”时期增加19.32亿美元。2010年，全州外经贸企业发展到444户，比2005年增加228户。

“十一五”全州对外经济贸易总额完成情况



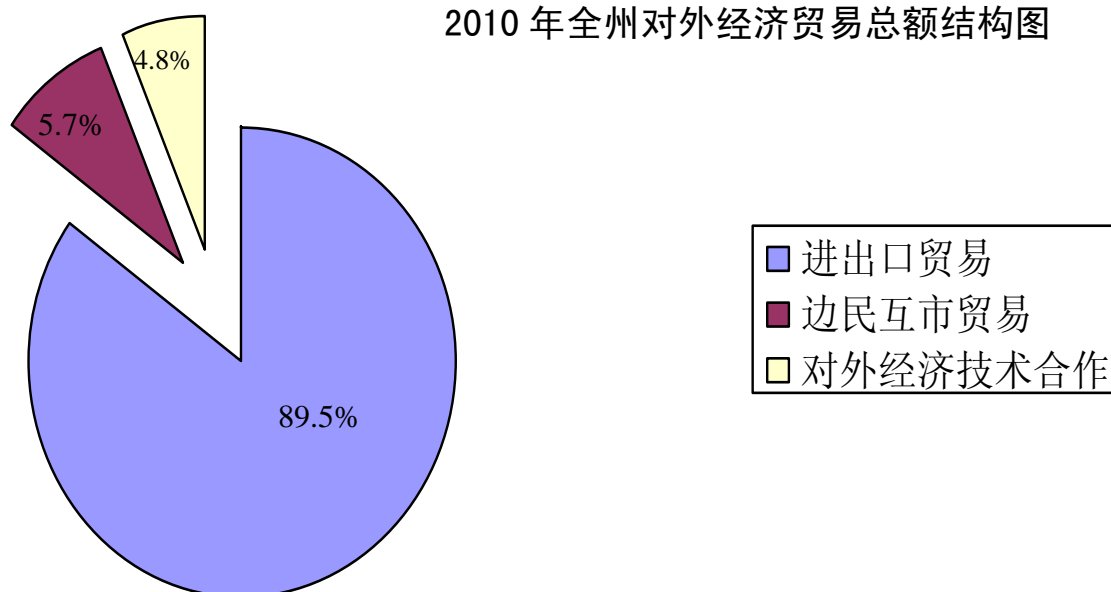
——**外贸进出口大幅度增长。**支持外贸企业开拓国际市场，五年累计向国家和省申报落实外贸促进政策资金、中小企业国际市场开拓资金、外经贸区域协调发展促进项目资金 1176.92 万元。建立企业进出口经营在当地注册管理和矿产品、木材进口等行业自律制度，加大进出口配额争取力度，扩大大宗商品进出口，启动“蔬菜换石油”、“花卉换水果”、“冷果换热果”贸易，对外贸易持续快速增长。2010 年，全州进出口贸易完成 9.25 亿美元，年均增长 37.4%，比 2005 年增长 3.9 倍，提前两年实现了“十一五”倍增计划目标。其中，进口 2.52 亿美元，比 2005 年增长 3.5 倍；出口 6.73 亿美元，比 2005 年增长 4.1 倍；进出口贸易顺差 4.21 亿美元。对老、缅、泰三国完成进出口 8.85 亿美元，占进出口贸易的 95.7%。五年累计完成进出口贸易 25.94 亿美元，比“十五”时期增加 18.43 亿美元。2010 年，州内企业完成进出口贸易 2.53 亿美元，位居全省 16 个州市的第 5 位。五年企业进出口累计缴纳关税、进口环节增值税和消费税等 5.76 亿元，比“十五”时期增加 4.12 亿元。

——**外经投资合作快速发展。**引导外经企业“走出去”在境外开展以罂粟替代种植为主的经济技术合作，五年累计向国家和省申报落实“走出去”发展资金、替代发展项目资金 6145 万元，境外橡胶加工厂、玉米烘干厂等投资合作项目相继建成投产。成立西双版纳州境外替代发展行业协会，建立替代发展联席会议和境外投资项目分级管理、替代企业

(项目)经营管理、替代资金申报管理、替代产品返销指标申报管理、替代企业人员出入境登记备案管理等六项制度,做好替代进出口指标落实和替代项下农产品返销进口工作,开展替代种植项目与面积核查,经公示确认的境外替代种植面积累计达 88.7 万亩。2010 年,全州对外经济技术合作完成 5016 万美元,年均增长 21.3%,比 2005 年增长 1.6 倍,提前两年实现了“十一五”倍增计划目标。五年累计完成 1.9 亿美元,比“十五”时期增加 1.21 亿美元。

——**边民互市贸易稳步发展。**落实《云南省边民互市贸易管理办法》的优惠政策,推进“兴边富民”建设工作,以磨憨“中老泰国际赶摆”活动为重点的边民互市贸易保持了平稳发展。2010 年,全州边民互市贸易完成 5842 万美元,占当年对外经济贸易总额的 5.7%。

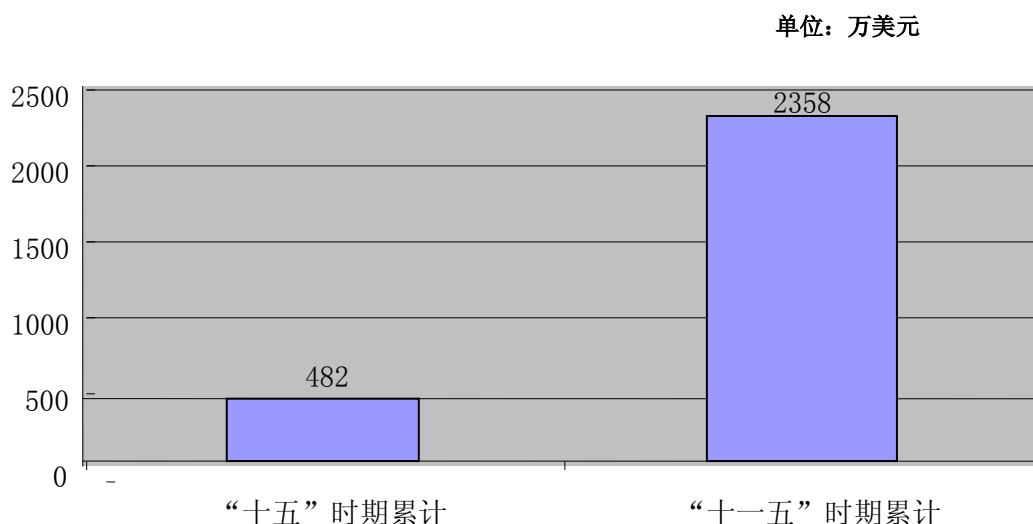
2010 年全州对外经济贸易总额结构图



## （二）引进外商投资取得新成果

“十一五”期间，围绕州内产业发展和工业园区建设，利用节庆、会展等形式开展外商投资促进活动，做好外商投资政策宣传咨询、项目审批和企业联合年检等工作，建立外商投资项目跟踪服务、跟踪问效制度，利用外资业绩显著。2010年，全州新批外商投资项目3项，实际利用外资350万美元。五年累计审批外商投资项目23项，比“十五”时期增加7项，涉及木材、橡胶、茶叶加工，咖啡种植与加工，物流、仓储、餐饮、制冰、珠宝经营等领域；累计利用外资2358万美元，比“十五”时期增长3.9倍，提前一年实现了倍增计划目标。

“十一五”与“十五”时期全州实际利用外资比较图



## （三）贸易促进活动取得新成效

“十一五”期间，成功举办5届西双版纳边境贸易旅游交

易会，累计完成商品交易额 4.31 亿元，签约经贸合作项目总额 260.99 亿元，会展影响力得到提高。组团参加 5 届昆明进出口商品交易会，累计完成商品成交额 5.66 亿元，签约经贸合作项目总额 27.28 亿元。协助泰国商务部在景洪举办泰国商品展览会，组织企业参加老挝“塔銮节”博览会、泰国(清莱)GMS 贸易交易会、云南—老挝贸易投资洽谈会、云南—老北投资合作洽谈会、云南—香港投资贸易洽谈会和宁波食品博览会、厦门国际投资贸易洽谈会、泛珠江三角区域经贸洽谈会等，对外贸易和投资合作取得明显成效。

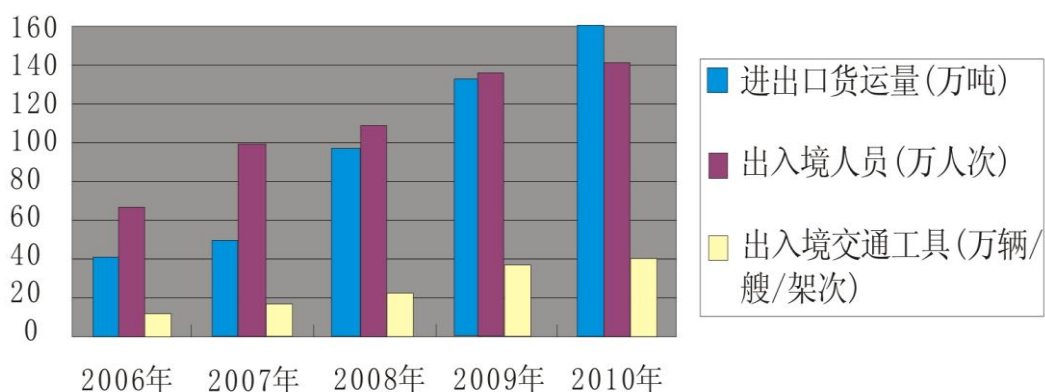
#### **（四）口岸建设管理取得新进展**

——口岸建设力度加大。“十一五”期间，累计投入口岸建设资金 3.4 亿元，一批口岸和重点边境通道基础设施得到改善，口岸公路实现了高等级化。磨憨口岸新联检楼建成运行。打洛口岸被批准为国家一类口岸，联检楼、查验货场及周边环境整治工程相继完工投入使用，口岸整体建设通过省级验收。关累码头联检楼改造和查验货场一期工程竣工投入使用。西双版纳机场 4D 改扩建工程全面实施。勐龙（240）通道联检房排危工程完工投入使用。完成了《西双版纳州“十二五”口岸发展规划》、打洛口岸经济区总规、勐满（岔河）通道经济区总规编制和磨憨经济开发区总规修编，勐龙、勐满通道和关累码头升格列入了云南省“十二五”口岸发展规划。全州有磨憨、打洛、景洪港、西双版纳国际机场 4 个国家一类开放口岸，有勐龙、勐宋、曼庄、尚勇、勐满、勐润、

朱石河、巴达、布朗山 9 条重点边境通道和关累、勐罕 2 个水路开放码头，水、陆、空三位一体的口岸出入境网络初步形成。

**——口岸通关能力增强。**贯彻《中老两国政府关于在磨憨—磨丁边境口岸实施便利运输协定的谅解备忘录》和《大湄公河区域便利货物及人员跨境运输协定》，落实中泰两国果蔬零关税政策；开通中国—老挝边境贸易网银结算合作业务，建立国际人民币结算平台；恢复西双版纳至泰国曼谷、西双版纳至老挝琅勃拉邦、万象国际航空客运线路，开通西双版纳至泰国清迈、清莱航空客运航班，便利了口岸货物、人员和车船机出入境。初步理顺州、市县口岸管理体制，建立全州口岸联席会议制度，协调解决通关便利问题，制定实施口岸目标责任考核办法，开展共建文明口岸活动，提高了通关效率。健全口岸联检部门“5+2”工作制度、24 小时预约通关和备勤工作机制，做好磨憨口岸、景洪港、西双版纳国际机场第三国人员签证办理工作，启动磨憨口岸人员出入境卡片自助打印系统，以“三换”贸易为重点，在磨憨口岸开展中泰两国货物车辆甩挂接驳和冷链换柜吊装跨境运输，口岸流量持续增长。2010 年，全州口岸进出口货运量 162.96 万吨，年均增长 31.1%，比 2005 年增长 2.9 倍；出入境人员 140.45 万人次，年均增长 16.1%，比 2005 年增长 1.1 倍；出入境交通工具 42.06 万辆（艘、架）次，年均增长 29.6%，比 2005 年增长 2.7 倍。

“十一五”时期全州口岸流量变化图



### (五) 对外交流合作迈出新步伐

“十一五”期间，承办云南—老北合作会议和湄公河次区域合作内部协调会，组织经贸合作发展论坛活动，增强了对外交流。举行第一次中老泰三国边境地区六方合作会议，与老挝南塔省、波乔省、琅勃拉邦省和泰国清莱府、清迈府签署合作备忘录，为促进六方贸易投资合作、构建“边境贸易圈”起到了积极作用。在全省率先与云南出入境检验检疫局签署《关于提升西双版纳沿边开放水平战略合作备忘录》，落实合作方案；开展磨憨经济开发区升级国家边境经济合作区申报设立工作，沿边开放水平得到提高。制定实施《西双版纳开放活州战略行动方案》，推动了对外经济发展。

### (六) 对外经济发展存在的问题

“十一五”期间，对外经济发展存在的主要问题：一是州内外向型产业实力不强，外经贸企业规模小，优势品牌产品少，参与国际市场竞争力弱。二是外经投资合作领域和层次有待拓展，境外替代产业发展较单一，结构不合理，缺乏

整体规划和布局。三是引进外资总量小，大项目偏少，签约项目履约率和资金到位率有待提高。四是口岸基础设施不健全，服务功能和通关便利化程度不到位。

## **二、发展环境**

“十二五”时期，全州对外经济工作既面临难得的发展机遇，又面对诸多风险挑战。正确分析发展趋势，主动适应环境新变化、新特点，把握发展的重要战略机遇期，充分利用有利条件，有效化解各种矛盾，是加快对外经济发展的必然要求。

### **（一）面对的风险挑战**

一是国际金融危机影响深远，世界经济增速减缓，全球需求结构发生明显变化，市场竞争更加激烈，各种形式保护主义抬头，使对外经济发展面对着重大挑战。二是人民币汇率、结算试点和国家宏观调控政策等不确定、不稳定因素较多，给对外经济发展带来较大的困难。三是周边邻国治安环境存在隐患，经济实力有限，一定程度制约到对外经济发展。

### **（二）发展的有利条件**

一是经济全球化逐步深入，大湄公河次区域合作步伐加快，中国—东盟自由贸易区建成发展，中老泰边境地区六方合作会议机制加强和扩展，昆曼国际大通道全线贯通建设的推进，有利于改善对外经济发展的外部环境。二是国家加快推进与东盟经贸关系发展，促进与东盟各国基础设施互联互通，今后五年将与每个成员国共建1个经贸合作区，力争2015

年双方贸易达到 5000 亿美元，有利于加强对外经济发展的区域合作。三是国家继续实施西部大开发战略，加快“兴边富民”行动，出台《国务院关于支持云南省加快建设面向西南开放重要桥头堡的意见》，有利于形成对外经济发展的新机遇。四是省委、省政府大力推进桥头堡建设，进一步扩大开放，加快通关便利化，有利于促进对外经济发展的水平提升。五是州委、州政府坚定不移地实施“开放活州”战略。全州经济连续五年保持两位数增长，基础设施得到较大改善，产业结构进一步优化，为对外经济发展奠定了坚实基础。六是“十一五”时期对外经济发展的成果，为加快对外经济发展积累了弥足珍贵的经验。

### **三、发展思路与目标**

#### **（一）指导思想**

高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，牢牢把握新一轮西部大开发和桥头堡建设的重大机遇，紧紧围绕全州经济社会跨越发展的“六大战略”及“两个率先”、“两个为主”、“两个定位”目标，坚定实施“开放活州”战略，以转方式、调结构为主线，以改革创新为动力，以大湄公河次区域合作为重点，深化对外经济交流，加快对外贸易发展，拓展对外投资合作领域，提高利用外资水平，推进口岸通关便利化，提升对外经济增长质量，促进全州经济社会又好又快发展。

## **(二) 基本原则**

**1. 坚持互利共赢、开放带动的原则。**牢固树立互利共赢发展理念，坚定贯彻“服务全省全国、服务东盟各国、发展西双版纳”的基本思路，发挥地缘区位和资源特色优势，构建对内对外开放新格局，加强内引外联，拓展合作领域，提高对外贸易和投资合作的水平，推动对外经济开放发展。

**2. 坚持突出重点、科学发展的原则。**以大湄公河次区域合作为重点，突出东南亚，放眼大西南，抢占先机，统筹谋划，全面贯彻“走出去”与“引进来”并重、出口与进口并重、吸收外资与对外投资并重的发展方针，提高对外贸易和投资合作的协调能力，推动对外经济科学发展。

**3. 坚持转变方式、高效发展的原则。**按照“转方式、优结构、促升级”的发展要求，加快转变发展方式，推进产品、市场、主体、方式不断优化，促进对外经济从规模扩张向质量效益提高转变、从成本优势向综合竞争优势转变，提升国际市场竞争力，提高对外贸易和投资合作的质量，推动对外经济高效发展。

**4. 坚持市场主导、政府推动的原则。**以大湄公河次区域市场为导向，强化政府部门在政策法规、体制机制、服务保障、信息沟通等方面的助推作用，引导市场主体充分利用国际、国内两个市场和两种资源，合理配置生产经营要素，提高对外贸易和投资合作的扩张能力，推动对外经济加快发展。

### **(三) 总体发展目标**

加大开放力度，“通道、基地、平台、窗口”建设实现新突破，物流、商贸、加工、现代服务“四个基地”建设全面推进，口岸通关便利化程度提高，对外经济合作机制不断加强，中老缅泰“边境贸易圈”逐步形成，大湄公河次区域经贸合作稳步推进，力争完成外贸、外经、外资倍增计划，促进西双版纳建设成为开放云南与桥头堡的主阵地、沿边开放的试验示范区、“走出去”与“引进来”的先行区。

### **(四) 主要发展目标**

1. 2015 年，全州对外经济贸易总额达到 31.4 亿美元，年均增长 25%，是 2010 年的 3 倍。其中：

(1) 进出口贸易达到 28.6 亿美元，年均增长 25.3%，是 2010 年的 3.1 倍。

(2) 对外经济技术合作达到 1.3 亿美元，年均增长 21%，是 2010 年的 2.6 倍。

(3) 边民互市贸易达到 1.5 亿美元，年均增长 20.8%，是 2010 年的 2.6 倍。

2. 2015 年，全州实际利用外资累计达到 5000 万美元，是“十一五”时期的 2 倍。

## **四、发展任务**

### **(一) 加快推动对外贸易发展**

1. 提高外贸发展水平。抓住国家加快与东盟经贸发展的时机，运用中老缅泰边境地区多方合作会议机制，推进中国

磨憨—老挝磨丁跨境经济合作区和打洛边境贸易区先行先试工作，加快构建“边境贸易圈”，扩大与周边邻国贸易合作，拓展大湄公河次区域及东盟各国贸易。用好外贸促进政策，抓好重点企业、重点商品、重点市场进出口协调工作。以外需为导向，引导企业加强与内地企业联合，发挥区位和口岸优势，支持过境贸易和转口贸易，做大一般贸易和边境贸易，力争实现“十二五”外贸进出口倍增计划目标。

**2. 优化进出口贸易结构。**支持企业在研发、生产、销售、服务等方面开拓国际化经营，提高国际市场竞争力。加强优势产业和出口加工基地建设，抓好勐海县农产品出口质量安全示范区建设，提高茶叶、果蔬、畜牧等生态食品自主出口能力，拓展天然橡胶、傣药南药、生态用品等加工贸易，推动出口产品向高技术含量、高附加值转化。加大配额争取力度，扩大植物产品、机电产品、纺织品、建材、交通运输设备等大宗商品出口，增加国内需求的原材料、资源性产品和短缺商品进口，着力发展“三换”贸易，优化贸易结构，培育以技术、品牌、质量、服务为核心竞争力的新优势，推动外贸转型升级。力争2015年“三换”贸易量达100万吨。

**3. 做大边民互市贸易。**抓住国家加快“兴边富民”行动的契机，制定完善9个边民互市场(点)规划，着力抓好磨憨、打洛、勐满、勐龙、关累等口岸及通道边民互市贸易发展。加强和改善边民互市管理，重点提升磨憨“中老泰国际赶摆”活动的规模和水平，力争实现“十二五”边民互市贸易倍增

计划目标。

**4. 推进物流基地建设。** 抓好西双版纳东盟国际物流园区、中泰果蔬物流中心和景洪国际物流商贸中心等建设，培育市场，整合资源，加快建立以景洪市为中心，涵盖勐海、勐腊两县，融采购、运输、仓储、集散服务为一体的多功能物流网络体系，努力把景洪建设成为湄公河流域国际物流配送基地。加快磨憨国际物流园区建设，努力把磨憨国家边境经济合作区建设成为通向东南亚的国际物流中转基地。推进打洛口岸、景洪港物流园区建设，健全西双版纳机场和勐龙、勐满、关累新开放口岸物流设施，完善货物集散地物流体系。配合泛亚铁路西双版纳段站台站点建设，抓好以磨憨铁路物流中心为重点的对外铁路沿线物流节点建设。支持发展一批专业化、规范化、社会化服务的第三方物流企业，努力把西双版纳建设成为中国通向东南亚及东盟各国的现代物流重要枢纽。

**5. 推进商贸基地建设。** 加快构建以现代流通方式为主、业态多样的商贸流通格局，努力把景洪建设成为东南亚最具活力和影响力的国际商贸中心之一。抓好以西双版纳天然橡胶国际电子交易中心为主的电子交易网络和产品交易市场建设，培育以“大益普洱茶”为重点的中国知名品牌，力争实现中国驰名商标产品零的突破。

**6. 推进加工基地建设。** 加强磨憨进出口贸易加工园区、景洪工业园区和勐海特色园区建设，推进勐腊县勐满橡胶产

业深加工综合项目实施，抓好引进项目建设工作，落实扶持政策，放宽市场准入，引导各类工业生产要素向园区聚集，加快发展加工贸易。协调做好海关特殊监管区申报设立工作，促进人、物、资本、技术、信息等双向流动，建设一批各具特色、分工协作、资源互补的外向型产业集群。抓住国家鼓励产业梯度转移的时机，积极引进国内外大企业、大集团入园开发产品精深加工，努力把园区建设成为生物产品、高新技术产业为主的现代加工基地，提高出口商品质量和附加值，力争 2015 年加工贸易出口额达 2 亿美元。

**7. 推进现代服务基地建设。**加强部门配合协作，打造服务贸易平台。在加快发展国际物流、旅游、会展等传统服务贸易的同时，以金融为重点，引导发展通讯、信息、外包、中医药等新兴服务贸易，提高服务贸易在外贸中的比重。积极引进国内外大企业、大集团到州内投资设立研发中心、采购中心、分销中心、物流中心等服务贸易机构，努力建设统一开放、公平竞争、发展有序、与国际接轨的现代服务基地。

## **（二）大力拓展对外经济合作**

**1. 推动外经投资合作发展。**加快“走出去”步伐，支持企业开展境外投资合作，完善制度建设和管理，做好投资风险保险、融资担保、安全保障、信息提供等服务工作。按照“市场导向、企业自主决策”的原则，指导抓好境外投资合作项目实施，重点推进老挝北部中老农业科技示范园建设。运用国家鼓励产业梯度转移、关税减免、配额支持和普惠政

策，引导劳动密集型产业向境外投资发展。推动企业围绕农业、林业、矿业和境外加工、水电资源开发等领域，采取多种投资合作方式向老挝、缅甸纵深地区发展，逐步拓展泰国、柬埔寨、越南、马来西亚、新加坡等国市场。鼓励高新技术产业、新能源产业实施对外强强联合，提升开发合作层次和水平，力争实现“十二五”对外经济技术合作倍增计划目标。

**2. 促进境外替代发展转型升级。**落实境外替代种植发展政策，规范企业经营管理，指导抓好替代种植项目实施，做好替代进出口指标争取和替代项下农产品返销进口协调工作，促进境外替代种植持续发展。配合国家和省编制境外替代发展长远规划，推进老、缅两国北部替代经济示范工程建设。实施“政府倡导、企业经营、睦邻合作、互惠互利”的双赢模式，调整优化境外替代产业结构和布局，引导发展多行业、多领域的替代合作，推动替代发展转型升级，力争 2015 年境外替代合作投资额达 7300 万美元。

**3. 发展对外承包工程。**抓住国家推进与东盟各国基础设施互联互通的时机，宣传贯彻国家新颁布的《对外承包工程管理条例》，鼓励有实力的企业到老、缅两国开展建筑、道路、桥梁、水电等基础设施工程承包和设计咨询，带动国内原材料、机电设备、技术出口和劳务输出。创新承包工程方式，引导企业以设计咨询、劳务合作为先导，把工程承包与投资合作结合起来，逐步拓展大湄公河次区域国家承包工程市场，力争 2015 年对外承包工程额达 1100 万美元。

4. **加强对外劳务合作。**发挥州内劳动力资源和技术优势，鼓励具备条件的企业开展对外劳务合作。按照“谁派出、谁负责”的原则，建立健全监管制度，规范企业运作，指导抓好外派劳务人员政策法规和业务技能培训，宣传教育外派劳务人员严格遵守所在国的法律制度，保障和维护外派劳务人员合法权益，有序发展对外劳务合作市场。

5. **支持参与境外经贸合作园区建设。**按照“政府引导、企业自愿、形成合力”的原则，加强政策引导、信息服务和制度保障等工作，鼓励企业整合资源，参与境外经贸合作园区开发建设，培育符合周边邻国产业发展需要的跨国企业，提高国际化经营程度，促进“走出去”先行区建设。

### **（三）努力提高利用外资水平**

1. **加强招商引资工作。**围绕全州经济社会发展目标和产业规划，策划和储备一批投资规模大、科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染小、有利于产业链形成的外商投资项目。完善项目管理系统，建立项目储备库和项目信息网，做好常年筛选、动态跟踪和滚动储备等工作。加强项目宣传推介活动，以优势发展项目吸引世界 500 强企业为重点的国外大企业、大集团和外商到州内投资兴业。引导外资投向支柱产业、高新技术产业、现代农业和现代服务业，鼓励投向生物特色产业、旅游开发、现代物流、贸易加工和科教文卫事业。支持企业参与跨境外包和物流服务发展，发挥外资在推动全州经济结构调整、产业升级、社会事业协调发展等方面的促

进作用，以大项目推动大开发、大开放、大发展。

**2. 创新招商引资方式。**建立完善部门共推项目、共享招商资源、共用招商平台、共同推进重大项目的招商引资机制，支持外商以参股、控股、收购和 BOT、TOT、BT 等多种投资方式参与州内基础设施建设和产业项目开发。拓宽招商引资渠道，利用节庆、会展、园区、网络和中介招商等平台，组织外商投资促进活动；发挥商会、协会、侨联、工商联和驻外办事机构等桥梁纽带作用，开展异地驻点招商；动员社会力量以网上招商、代理招商、专业招商、以商招商、以外引外等多种方式，扩大招商引资范围；积极构建“政府推动、部门配合、全社会参与”的招商引资格局，提高利用外资规模和水平，力争实现“十二五”利用外资倍增计划目标。

**3. 优化外商投资服务。**加强服务窗口建设，做好外商投资政策宣传和项目咨询工作，提高诚信力和公信力，营造良好的政务环境、信用环境和社会环境。加强外商投资管理部门配合协作，提高外商投资项目联合审批效率，协同做好项目督查推进、统计分析和企业年检等工作。推行利用外资“目标倒逼”工作法，落实外商投资项目推进单位、责任人、时间进度表和考核奖惩制，做好既定投资项目跟踪服务工作，提高签约项目履约率和资金到位率。建立外商投资重大项目协作推进会议制度，向外商提供全方位、全过程的优质服务，努力打造服务完善、回报稳定、公信度高的外商投资平台，

把西双版纳建设成为全省乃至全国投资环境、创业环境最佳的州（市）之一。

#### **（四）积极组织贸易促进活动**

组建西双版纳州国际贸易促进支会，加强上下联络和内外协调，多形式、多渠道宣传州域比较优势、对外开放政策和经贸合作取得的成果，提高全州开放型经济对外吸引力。举办好西双版纳边境贸易旅游交易会，开展国内外商品展销、经贸旅游洽谈、招商引资、经贸合作发展论坛等系列活动，提高办会水平，突出会展特色，提升会展效应，努力把西双版纳边境贸易旅游交易会打造成为大湄公河次区域合作较有影响力的国际品牌。组织州内企业参加国内外商品、技术展洽会，办好和参与周边国家举办的年度商品展销会及贸易投资洽谈会，不断提高“会展经济”效益。

#### **（五）不断推进口岸通关便利化**

1. 加快口岸设施建设。以建设“口岸大州”为目标，全面加强国家级口岸、新开放口岸和重点边境通道基础设施建设，提升口岸综合通关能力。做好打洛口岸国家验收与正式开放的后续建设工作，努力把打洛口岸建设成为中缅两国沿边开放经济带的重要陆路口岸。抓好磨憨口岸查验货场和限定区域货物通道建设，实施通关人货分流；配合昆明至老挝万象铁路建设，抓好新开放铁路口岸筹建工作；推进“区镇一体化”建设，努力把磨憨口岸打造成为中国—东盟自由贸易区结合部、大湄公河次区域“南北经济走廊”沿线的国

际物流、黄金旅游口岸和一流标杆口岸。加快景洪港联检楼改扩建，抓好关累、勐满提升国家级口岸的总体规划及基础设施建设，推进勐罕码头4个300吨级泊位改扩建工程实施，完善港区现代设施，提高标准化装卸作业水平和客货集散能力。以西双版纳机场改扩建工程为契机，完善国际机场查验设施，加快建立功能齐全、快捷便利的通关系统。推动西双版纳至泰国曼谷、西双版纳至老挝琅勃拉邦、万象国际航空客运正常化运营，促进西双版纳至泰国清迈、清莱航空客运持续通航，协调开通以东盟国家为目的地的航空客运线路，推进国际航空货运工作。完善曼庄、尚勇、勐润、朱石河、勐宋、巴达、布朗山等重点边境通道查验设施和通关功能，努力打造与桥头堡主阵地建设相适应的现代口岸体系。力争2015年建成出入境人员超百万人次、进出口货运量达百万吨级的口岸各1个；全州口岸进出口货运量达300万吨，出入境人员达380万人次。

**2. 推进口岸通关便利化。**用好国家支持云南加快建设桥头堡的政策，争取磨憨口岸列为进口植物种苗指定口岸和药材进口通关口岸，景洪港列为一般贸易、边境贸易出口货物人民币结算及准予退免税的指定口岸。在云南—老北、云南—泰北、云南—缅北合作机制的引导下，推动建立和完善中老缅泰边境地区多方合作会议机制。加强对外贸易和投资合作，加快建立商会协作、口岸联检部门定期会晤制度和设立边境经济合作区，促进中国磨憨—老挝磨丁通关“一站式

检查”程序实施。推动双边、多边通关便利化协议协定签订和落实，力求在检验检疫技术、海关制度、跨境运输法律与收费等方面统一标准。推动中老缅泰澜沧江—湄公河航运执法安全合作长效机制实施，争取中泰两国早日签订昆曼公路便利运输协定。协调缅、泰两国开通打洛口岸—缅甸勐拉口岸—缅甸景栋—缅甸大其力—泰国咪赛口岸客货运输通道。加快理顺州、市县口岸管理体制，完善全州口岸联席会议制度，加强口岸管理与联检部门协作，强化口岸工作激励机制，完善通关便利措施，不断提高通关效率。加强区域金融合作协调机制，支持金融机构在口岸和境外增设金融网点，推进人民币跨境贸易结算工作。完善磨憨、打洛口岸自助通关系统，推进电子口岸通关信息网络建设。加强口岸安全通关执法监管和应急处置力度，深入持久开展共建文明口岸活动，努力建设监管规范、服务高效、通关便捷的口岸服务体系，促进通关便利化。

## **五、保障措施**

**（一）加强组织领导。**在州委、州政府的领导下，州商务局（州政府口岸办公室）负责规划的组织实施，做好规划执行和督促检查工作。结合部门职能分工，分解细化规划年度目标任务，推行目标任务责任制，落实责任单位、责任人、完成时限和进度要求。严格责任追究管理，健全考核奖惩制，确保目标任务到位、工作责任到位、考核奖惩到位。

**（二）加强部门协作。**按照规划要求，加强关、检、贸、财、税、银和外事、相关产业及部门协作，积极争取国家和省政策、项目与资金支持，协同做好货物验放、人员出入境、融资信贷、退免税、结汇划汇、风险规避、项目开发等工作，促进形成发展合力。发挥行业商会、协会和贸促会的职能作用，做好企业引导扶持工作，促进企业提质增效。

**（三）加强衔接协调。**做好对外经济发展规划与省、州桥头堡建设规划、开放活州战略规划、全州国民经济和社会发展规划总体规划、上级部门规划及相关专项规划的衔接工作。加强部门协调，完善政策支持体系、行政协同体系和分工合作体系，确保规划实施。

**（四）加强规划调控。**做好对外经济相关部门信息沟通工作，加强统计信息基础数据库建设和管理，确保规划执行反馈信息的真实性、准确性和时效性。建立规划执行分析会议制度，做好定期评估和跟踪评价工作，研究解决执行中的重大问题。根据经济运行态势，适时调控相关措施施行时机和力度。

**（五）加强实施监督。**规划实施工作，主动接受党委的领导，接受人大、政协监督和纪检监察，接受社会各界和人民群众监督。实行政府、规划主管部门对规划实施情况督查和检查制度。加强规划政务公开工作，建立规划投诉举报和处理制度，防止不作为、乱作为现象发生。

**（六）加强队伍建设。**抓好对外经济工作人才培养和队伍建设。组织部门、企业管理人员参加上级部门举办的政策与业务培训班(会)学习培训。安排专业管理技术人员参加各级举办的继续再教育。采取专题办班、办会和部门联办等形式，加强从业人员政策法规和业务技能培训，每年培训人员在200人次以上。完善人才使用激励机制，积极引进国际物流、外经贸等高素质人才充实部门和企业队伍，为对外经济发展提供人才保障。

**（七）加强宣传发动。**抓好规划宣传贯彻工作，引导部门人员增强开放意识和发展意识，扎实做好服务管理工作，开拓进取，争先创优。做好企业宣传发动工作，以外需市场为导向，以政策促进和项目开发为动力，引导企业拓展国际市场，提高国际化经营水平。深化与新闻主流媒体合作，发挥电视、广播、报刊、网络等宣传媒体舆论导向作用，积极营造“亲商、爱商、扶商、安商、富商”的社会氛围，优化对外贸易和投资合作发展环境，推动全州对外经济又好又快发展。

**附表：**

1. 西双版纳州“十二五”对外经济发展规划主要目标表；
2. 西双版纳州“十二五”重点鼓励外商投资领域目录表；
3. 西双版纳州“十二五”对外经济发展规划建设项目表。

附表一：

## 西双版纳州“十二五”对外经济发展规划主要目标表

指 标	单 位	2010 年实绩	2015 年目标	年均增长 (%)	相比 2010 年 (倍)
一、对外经济贸易总额	万美元	103366	314000	25	3
(一)进出口贸易	万美元	92508	286000	25. 3	3. 1
其中：进口	万美元	25216	89000	28. 7	3. 5
出口	万美元	67292	197000	24	2. 9
(二)对外经济技术合作	万美元	5016	13000	21	2. 6
(三)边民互市贸易	万美元	5842	15000	20. 8	2. 6
二、实际利用外资 (五年累计)	万美元	2358	5000	—	2

附表二：

## 西双版纳州“十二五”重点鼓励外商投资领域目录表

序号	鼓励投资领域
1	生物特色产业，重点建设茶叶、林果、药材为主的热带亚热带作物生产基地和种植基地。
2	新型工业化产业，重点发展天然橡胶精深加工、傣药南药研制开发、绿特食品加工、汉麻、竹、红木、玉石等生态用品深加工。
3	高新技术产业、现代农业、新能源产业和交通能源基础产业。
4	文化旅游与休闲度假旅游产业，重点发展热带雨林景观、少数民族风情为特色的旅游开发建设项目。
5	口岸基础设施建设、现代物流服务产业和出口贸易加工产业。
6	教育、文化、体育、卫生等社会事业和市政基础设施建设。
7	环境保护和生态建设。
8	外商投资企业与国内外高等院校、科研机构及企业合作创办科技型企业或设立科研开发机构。

备注：1. 上述鼓励外商投资领域，项目涉及国家禁止和限止的除外。2. 投资项目必须符合现行产业发展政策的规定。

附表三：

## 西双版纳州“十二五”对外经济发展规划建设项目表

序号	项目名称	建设年限	建设内容及规模	总投资 (万元)	项目单位	建设地点
<b>一、外贸建设项目</b>						
1	磨憨国家边境经济合作区	2011-2015	建设5平方公里规划区内基础设施及配套设施。	25000	磨憨经济开发区 管委会	磨憨经济 开发区
2	磨憨边民互市场	2012-2015	用地面积161285平方米；市场通道全长1500米，路宽24米。	15000		
3	磨憨口岸国际物流园	2011-2015	占地1000亩，建设物流仓储、保税仓库等基础设施及配套设施。	100000	云南物流产业集团有限公司	磨憨进出口 贸易加工区
4	磨憨中劲国际商贸物流中心	2009-2014	占地297亩，建设物流仓储基础设施及配套设施。	59069	云南中劲房地产开发有限责任公司	
5	打洛边民互市场	2012-2014	用地面积20000平方米，建筑面积10000平方米。	3000	勐海县商务和 外事侨务局	打洛口岸
6	打洛口岸保鲜冷藏仓库	2011-2012	建筑面积2000平方米。	500		
7	打洛口岸物流园区	2012-2015	用地面积19980平方米。	4000		
8	景洪港物流园区	2012-2015	建筑面积16000平方米。	2000	州港务局	景洪港

## 西双版纳州“十二五”对外经济发展规划建设项目表

序号	项目名称	建设年限	建设内容及规模	总投资 (万元)	项目单位	建设地点
9	勐龙边民互市场	2012-2014	用地面积 16667 平方米, 计划容纳 300 余户商家。	1200	景洪市商务和 外事侨务局	景洪市勐龙 (240) 口岸
10	景洪现代物流中心园区	2009-2015	用地 850 亩, 建设物流仓储基础设施及配套设施。	70000	景洪工业园区 管委会	景洪工业 园区
11	勐满边民互市场	2013-2015	用地面积 33334 平方米, 计划容纳 280 户商家。	1000	勐腊县商务和 外事侨务局	勐腊县勐满 (岔河) 口岸
12	关累边民互市场	2013-2015	用地面积 9999 平方米, 计划容纳 250 户商家。	1000	勐腊县关累工委	勐腊县关累 (码头) 口岸
13	关累口岸保鲜冷藏仓库	2011-2012	用地面积 10000 平方米, 建筑面积 1500 平方米。	1200		
小 计				282969		

## 西双版纳州“十二五”对外经济发展规划建设项目建设项目表

序号	项目名称	建设年限	建设内容及规模	总投资 (万元)	项目单位	建设地点
<b>二、外经建设项目</b>						
1	老挝南塔老中农业科技示范园	2010-2014	推广种植优质稻谷7.5万亩、玉米7.5万亩、木薯7.5万亩、高粱7.5万亩，建立二元杂交种猪场1个、养牛场1个，建设1座精米加工厂和1个冷藏库。	1300	西双版纳精谷边贸有限责任公司	老挝南塔省
2	老挝云锰普卡橡胶加工厂	2011-2015	年产干胶2万吨。	5282	云南云锰集团有限公司	
3	老挝纳莫水泥厂	2010-2013	年产20万吨旋转窑水泥。2010-2011年完成一期工程的建设，2012-2013年完成二期工程的建设。	12000	勐腊辉鹏商贸有限公司	老挝乌多姆赛省
4	老挝中乌橡胶加工厂	2010-2012	建设3条橡胶加工生产线，年产干胶6万吨。	3400	西双版纳对外经济贸易有限公司	
5	缅甸第四特区替代种植发展示范项目	2010-2015	种植橡胶6000亩；建设20立方米饮水蓄水池3个；扩建小学教室500平方米，修建校运动场1个；扩建卫生所250平方米；修建园区道路31公里，建设占地280平方米农业科技培训中心。	1118	西双版纳顺达进出口贸易有限责任公司	缅甸第四特区
小 计				23100		

## 西双版纳州“十二五”对外经济发展规划建设项目表

序号	项目名称	建设年限	建设内容及规模	总投资 (万元)	项目单位	建设地点
<b>三、口岸建设项目</b>						
1	磨憨口岸货物通道	2011-2013	全长 1500 米，路宽 22 米。	4000	磨憨经济开发区 管委会	磨憨口岸
2	磨憨口岸货物通道 货检办公楼	2011-2013	用地面积 33334 平方米，建筑面积 5000 平方米。	3000		
3	磨憨口岸货物通道 查验货场	2011-2013	用地面积 133334 平方米，建筑面积 10000 平方米。	4000		
4	磨憨口岸自助通关系统	2011-2012	出入境各一条通关线。	100		
5	打洛口岸货物运输 专用道路改造	2011-2012	全长 420 米，路宽 24 米。	900	勐海县商务和 外事侨务局	打洛口岸
6	打洛口岸查验货场道路	2010-2011	全长 270 米。	350		
7	打洛口岸自助通关系统	2011-2012	出入境各一条通关线。	100		

## 西双版纳州“十二五”对外经济发展规划建设项目建设项目表

序号	项目名称	建设年限	建设内容及规模	总投资 (万元)	项目单位	建设地点
8	打洛口岸老开发区改造工程	2011-2015	包括道路与基础设施改造建设。	8000	勐海县商务和 外事侨务局	打洛口岸
9	打洛口岸景观大道	2011-2015	全长 2500 米，路宽 40 米。	5000		
10	打洛口岸广场	2010-2013	包括基础设施及配套建设。	3500		
11	勐罕码头联检楼	2011-2013	建筑面积 4000 平方米。	2000	州商务局	景洪港 勐罕码头
12	勐罕码头查验单位生活用房	2011-2013	建筑面积 10000 平方米。	2000		
13	勐罕码头查验货场	2011-2013	用地面积 73247 平方米，建筑面积 7000 平方米。	3000	州港务局	景洪港
14	景洪港港区查验货场	2010-2012	用地面积 5490 平方米，建筑面积 3500 平方米。	1800		
15	勐龙口岸联检楼	2011-2013	建筑面积 4000 平方米。	2000	景洪市商务和 外事侨务局	景洪市勐龙 (240) 口岸
16	勐龙口岸查验货场	2011-2013	用地面积 100000 平方米。	2000		
17	勐龙口岸市政设施	2010-2015	包括市政道路、供排水、电力、通信等设施建设。	9000		
18	勐龙口岸查验单位生活用房	2011-2013	建筑面积 10000 平方米。	2000		

## 西双版纳州“十二五”对外经济发展规划建设项目建设项目表

序号	项目名称	建设年限	建设内容及规模	总投资 (万元)	项目单位	建设地点
19	勐满口岸联检楼	2011-2013	建筑面积 3000 平方米。	1500	勐腊县商务和 外事侨务局	勐腊县勐满 (岔河)口岸
20	勐满口岸查验货场	2009-2013	用地面积 101650 平方米。	1000		
21	勐满口岸市政设施	2011-2015	建设限定区域道路、供排水管网、电力、通信及垃圾处理等基础设施。	5000		
22	勐满口岸查验单位生活用房	2011-2013	建筑面积 10000 平方米。	2000		
23	关累口岸查验货场改扩建工程	2011-2013	货场用地面积 14668 平方米；支砌货场周边混凝土挡墙 4500 立方米。	1000	勐腊县关累工委	勐腊县关累 (码头)口岸
24	关累口岸查验单位生活用房	2011-2013	建筑面积 10000 平方米。	2000		
25	磨憨铁路口岸联检楼	2013-2015	用地面积 133334 平方米。	3500	磨憨经济开发区 管委会	磨憨铁路 口岸
26	磨憨铁路口岸查验货场	2013-2015	用地面积 133334 平方米。	3500		
27	磨憨铁路口岸查验单位生活用房	2013-2015	用地面积 33334 平方米。	2000		
小 计				74250		
<b>建设项目合计 45 项</b>				<b>投资总额 380, 319 万元</b>		