

西双版纳傣族自治州卫生健康委员会

西双版纳州卫生健康委员会 2021 年 法治政府建设工作总结

按照《中共西双版纳州委全面依法治州委员会办公室关于报送 2021 年法治政府建设总结的通知》要求，现将州卫生健康委员会 2021 年法治政府建设工作情况总结如下：

一、深入学习宣传贯彻习近平法治思想

制定印发了《西双版纳州卫健系统深入学习宣传贯彻习近平法治思想进一步加强全民普法工作的实施方案》，党组理论学习中心组学习习近平法治思想 7 次，党组会专题学习习近平法治思想、安排部署法治工作 10 次。领导班子带头学习宣传，全面提高领导干部职工依法防控、依法治理能力；督促卫生健康系统各部门、各单位做好宣传贯彻工作，以干部例会学习、科室分层学习等形式，组织广大医护人员开展学习习近平法治思想宣传活动，切实把习近平法治思想转化为法治西双版纳建设的强大动力、思路举措和生动实践，在法治轨道上加快推进边疆民族地区治理体系和治理能力现代化。

二、2021 年工作主要做法及成效

（一）健全工作机构，形成保障合力

坚持局党组统一领导谋划和推动各项任务，各医疗卫生

单位要严格落实党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责。以党组书记、主任为组长，党组成员、副主任为副组长，各科室（委属事业单位）负责人为成员的“法治建设”工作领导小组持续运转，形成主要领导负责抓，分管领导具体抓，相关部门配合抓的工作局面。带头遵守作风建设各项制度。同时各医疗卫生事业单位成立了法治建设工作领导小组，确保法治建设工作体系纵向到边，横向到底，有力推动法治建设工作落地落实。

（二）依法做好新冠肺炎疫情防控

全面开展联防联控、群防群治、自防自控。一是依法完善卫生应急管理体系。加强应急管理配套制度建设，制定完善了食品安全事件、突出公共卫生事件、自然灾害、事故灾难应急救援等各项应急预案。加强《传染病防治法》、《突发公共卫生事件应急条例》等法律法规宣传。在 5.12 国际护士节、6.14 世界献血日等重大卫生行业重点节点大力宣传《传染病防治法》、《职业病防治法》、《公共场所卫生管理条例》、《突发公共卫生事件应急条例》等应急法律法规，提升卫健系统依法防控水平。二是科学应对医疗救治。规范设置预检分诊、发热门诊和定点医疗机构；三是精准指挥作战力量，确保防控等环节实现闭环。对各部门、各行业开展防控技术培训，对企业、工厂、车站等公共场所开展传染病防控现场指导。

（三）卫生监督长抓不懈

一是深入推进行政执法规范化建设。制定印发了《西双

版纳州卫生健康委关于 2021 年依法治州工作要点的通知》、《西双版纳州卫生健康委员会关于印发公平竞争审查工作规范的通知》（西卫健发〔2020〕196 号）、《关于印发西双版纳州卫生健康委员会行政规范性文件合法性审核管理办法的通知》、《关于印发〈西双版纳州卫生健康委员会重大行政执法决定法制审核办法〉的通知》（西卫健发〔2019〕58 号）、《西双版纳州卫生健康委员会关于印发重大行政决策程序办法的通知》（西卫健发〔2020〕168 号）、《西双版纳州卫生健康委员会关于印发行政执法公示办法的通知》（西卫健发〔2021〕76 号）、《西双版纳州卫生健康委员会关于制定信用体系建设“双公示”工作制度的通知》，健全了重大行政决策制定、审核、出台、公示全链条工作机制。在日常卫生监督工作中，实行亮证执法、佩戴执法记录仪、依法履行告知程序等各项卫生监督执法流程。构建以“双随机、一公开”为基本手段、协调联动的新型卫生监管机制。

二是做好专项执法检查，组织开展打击非法应用人类辅助生殖技术等违法犯罪行为、打击非法行医专项行动、打击非法医疗美容服务专项整治、开展医疗广告清理工作、开展餐饮具集中消毒服务单位监督检查工作、儿童微量元素检测监督执法工作、常消毒和疫情防控补短板堵漏洞专项督导检查、新冠病毒疫苗接种专项卫生监督执法检查、公共场所通风卫生专项监督检查、违规诊治发热患者排查检查工作、疫情报告和发布行政执法督查检查工作、开展打击侵权假冒绩效及知识产权保护工作、常消毒专项行动明查暗访、医疗服

务多元化监管、职业病防治联合检查等多项专项检查行动，联合有关部门开展医疗机构部门联合抽查，不断规范医疗机构执业行为。

三是做好部门“双随机，一公开”检查，2021年部门双随机监督任务768件，检测任务309件，已全部完成，查处案件76件，罚款144550元。完成西双版纳州消防救援支队、州公安局、州卫健委2021年度宾馆、旅店消防安全部门联合“双随机、一公开”抽查工作方案的检查任务数2个。

2021年，全州卫生监督机构累计检查各类机构（医疗机构、学校、公共场所、消毒产品生产经营单位、城市集中式供水单位、餐饮具集中消毒单位等）4032户次，针对监督检查中存的问题和疫情防控要求，下达卫生监督意见书408份，办结案件239件，罚款金额805870元。

（四）有效化解医疗卫生矛盾纠纷

成立医疗卫生行业涉黑涉恶问题线索摸排工作领导小组，构建卫生健康行业大调解工作格局完善矛盾纠纷化解工作制度。在医疗纠纷中坚持依法调解，依法处理，健全矛盾纠纷多元化解机制。深入开展创建平安医院工作，进一步完善卫生健康系统治安综合治理和平安医院建设工作机制，全面推进治安防控体系建设，形成各单位、各部门齐抓共管协调建设平安工作的新局面，2021年全州卫生健康系统未发生危害国家安全的案件、重大刑事案件、重大安全生产事故、重大医疗事故、重大群体性事件及治安问题等案件。2020年12月至2021年11月西双版纳州医疗纠纷人民调解委员会受

理案件 44 件，接受案件咨询 59 件；全年无行政复议和行政诉讼案件。

（五）开展满意度测评及行政执法案卷评查

下发了《州卫生健康委关于加快做好 2 项群众满意度调查工作的通知》，积极组织干部职工参与法治建设群众满意度测评，单位在编人员 31 人，州级发动参与测评人员 537 人。2021 年参加行政执法资格考试 2 人，参考 2 人，通过 1 人，通过率 50%，扣 0.5 分。按要求组织开展行政执法案卷评查 20 份，行政许可案卷 15 份，行政处罚案卷 5 份。无不合格卷宗。

（六）做好行政执法队伍建设

做好卫生监督执法能力提升远程培训工作。按照《云南省卫生健康委关于开展 2021 年卫生监督执法能力提升培训的通知》要求，督促全州卫生监督员和卫生监督协管员于 11 月 15 日至 12 月 30 日期间通过医博士网或手机“医博士 APP”两种方式参加线上远程教育培训，主要包括《中华人民共和国基本医疗卫生与健康促进法》和新修订的《中华人民共和国行政处罚法》解读、公共场所清洁消毒全覆盖行动现场考核要点、学校卫生双随机抽查教学环境执法案例、职业卫生典型案例介绍等培训学习内容。通过培训，进一步优化卫生监督员的知识结构，增强依法行政和综合执法能力，切实提高全州卫生监督员和协管员整体素质。

（七）服务好各项创建工作

聚焦预防为主，深化大健康理念。实施健康西双版纳行

动，开展爱国卫生“7+2”专项行动，召开专题督办会议 17 次，技术指导及模拟评估 10 次。一是“清垃圾”7.35 万个点位，11.1 万吨垃圾，整治并销号非正规垃圾堆放点 14 个。二是“扫厕所”消除旱厕 147 座，城乡公共厕所卫生达标率 90.5%。三是“勤洗手”新建手设施 3078 座。四是“净餐馆”完成率 99.88%。五是“常消毒”公共场所卫生质量抽检率 80%。六是“管集市”提升改造城乡市场 53 个，拆除重建市场 3 个。七是“众参与”发动 220 万余人次，开展健康文明生活新风尚“六进”活动 6887 场次。八是“洁空气”安装油烟净化设施 4302 户、开展矿山生态修复 3160.45 亩、矿山裸露的土地覆盖面积 1916 亩、秆综合利用率 74.13%。九是“治污水”城市污水处理厂 5 个，日处理能力 10.6 万立方米，城市污水处理率 92.14%。全州 3 县市顺利通过国家卫生县城（城市）省级评估。

三、全面做好普法宣传

一是强化领导干部学法。认真组织实施年度法治宣传教育计划，将宪法、卫生健康部门法律法规、习近平全面依法治国新理念、新思想、新战略等法治思想学习列入局党委及全局干部职工法治讲座学习宣传内容，并围绕卫生健康系统普法清单，广泛开展卫健法律法规宣传。开展领导干部干预司法“三个规定”宣讲及国家工作人员旁听庭审活动。

二是加强阵地普法，以法治进医院为抓手，深入开展法律进医院示范点建设，各公立医院通过分解“法律进医院”工作目标，组织律师进医院开展法律咨询、培训授课等，提升医务人员法治意识。每年在国家宪法日暨法制宣传日、世界

艾滋病日、食品安全宣传周等纪念日进行法制宣讲。全市各医院多措并举搭建法治框架，构建“法律进医院”示范点的“样板间”，充分发挥法律进医院示范点的引领带头作用。充分利用医院电子电视屏等终端及门诊服务大厅等，开展法律法规展示。

三是强化主题学法。一是先后开展“4.15”国家安全日、《职业病防治法》宣传周、“12.1世界艾滋病日”宣传、“12.4国家宪法日”暨“宪法宣传周”等主题活动。举办相应集中宣传活动，现场放置展板、发放宣传单等。二是先后开展“民法典”、“宪法”、“法律援助法”在线答题活动，促进工作人员进一步掌握相关立法背景，重要意义及条文内容，提升依法从业、依法执法的自觉性。

四是强化重点领域普法。围绕“防控疫情、法治同行”专项法治宣传主题开展丰富多样的法治宣传学习培训工作。着重对《传染病防治法》《突发公共卫生事件应急条例》《食品安全法》等法律法规的宣传教育，引导广大群众支持配合防控疫情工作，革除滥食野生动物陋习，有效防范重大公共卫生风险，切实保障人民群众生命健康安全，坚持做到“防控未停，宣传不止”。2021年累计发放新型冠状病毒肺炎疫情当前防控工作有关法律知识宣传单及海报97324份，悬挂宣传横幅98条，利用微信公众号、微信群转发法治宣传内容437条，单位显示屏滚动播放宣传13721次。

四、存在的问题

一是普法宣传力度有待进一步增强。

二是行政执法案卷制作水平有待提高。

三是卫生监督队伍人员数量不足，执法水平不高，卫生监督覆盖率低，监督工作的深度和广度不够。目前，在卫生监督人员按人口比例配备工作的发展是不平衡的。基层卫生监督人员工作量负荷大，经常性和预防性卫生监督的任务十分繁重，卫生监督人员配置不能满足工作的需要；而乡镇卫生监督力量更为薄弱。需要监督管理的对象不仅面广、量大，而且，加上执业者和从业人员的卫生法律意识不强，工作配合难以到位等，一些卫生法律法规很难全面深入地得到贯彻落实。

五、2022 年工作计划

（一）深入学习贯彻习近平法治思想。突出习近平法治思想学习宣传。将学习好宣传好贯彻好习近平法治思想作为卫生健康系统普法依法治理工作的头等大事，牢牢把握正确的政治方向和舆论导向。

（二）大力提升卫生健康依法治理能力。重视发挥法律顾问作用，认真落实法律顾问参与行政决策、合法性审查、复杂疑难案件论证常态化工作机制。加强对行政人员、执法人员、从业人员等重点群体的法治教育培训力度，不断提高依法履职、依法行政、依法执业、依法治理能力，完善信用体系建设。

（三）完善医疗卫生行业综合监管机制建设，进一步完善医疗卫生行业综合监管联席会议制度，强化执法合力，以联合“双随机”任务清单为抓手，推进部门联合执法专项行动。

（四）贯彻落实“八五”普法规划。根据卫健系统“八五”普法规划，开展“八五”普法主题宣传，全方位、多渠道集中宣传“八五”普法规划的新内涵、新要求、新举措，进一步掀起法治宣传教育新高潮，提升法治宣传群众知晓率和社会影响力。



西双版纳州卫生健康委员会

2022年1月14日